

**ДОКЛАД С РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ИЗВЪРШЕНА
МЕЖДИННА ОЦЕНКА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА
ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014-2020 Г. НА
ОБЩИНА РАДНЕВО ЗА ПЕРИОДА
2014 - 2016 Г.**



Декември 2017 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

СЪДЪРЖАНИЕ.....	2
СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ.....	3
СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ ТАБЛИЦИ.....	4
СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ ФИГУРИ.....	4
I. ВЪВЕДЕНИЕ.....	5
II. ОЦЕНКА НА ПЪРВОНАЧАЛНИТЕ РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗПЪЛНЕНИЕТО.....	12
1. Резултати от изпълнението на Стратегическа цел 1	14
2. Резултати от изпълнението на Стратегическа цел 2	17
3. Резултати от изпълнението на Стратегическа цел 3	22
4. Резултати от изпълнението на Стратегическа цел 4	29
5. Резултати от изпълнението на Стратегическа цел 5	33
III. ОЦЕНКА НА СТЕПЕНТА НА ПОСТИГАНЕ НА СЪОТВЕТНИТЕ ЦЕЛИ	38
IV. ОЦЕНКА НА ЕФЕКТИВНОСТТА И ЕФИКАСНОСТТА НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ РЕСУРСИ.....	45
1. Финансова ефективност и ефикасност	46
2. Ефективност и ефикасност по отношение на планираната Програма за реализация в ОПР.....	52
3. Управление, мониторинг и наблюдение на Общинския план за развитие	53
4. Проблеми, възникнали при прилагане на ОПР 2014-2020	56
5. Предприети мерки за осигуряване на информация, публичност и партньорство на ОПР на община Раднево	56
6. Съответствие на ОПР 2014-2020 със секторни политики, планове и програми на територията на община Раднево	57
7. Резултати от извършени оценки за периода 2014-2016 г.	59
V. ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА СЪОТВЕТНИЯ ДОКУМЕНТ	60
1. Изводи.....	60
2. Формулиране на препоръки.....	63

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ

АСП	Агенция за социално подпомагане
ДБ/ЦБ	Държавен/централен бюджет
ДИ	Други източници (дарения, съфинансиране, фондове на други финансови инструменти)
ЕИП	Европейско икономическо пространство
ЕС	Европейски съюз
ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение на средствата от Структурните фондове на ЕС
ЗМСМА	Закон за местното самоуправление и местната администрация
ЗОП	Закон за обществените поръчки
ЗРР	Закон за регионалното развитие
МО	Междинна оценка
МОН	Министерство на образованието и науката
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройство
МСП	Малки и средни предприятия
МФ	Министерство на финансите
НДЕФ	Национален доверителен екофонд
НПЕЕМЖС	Национална програма за енергийна ефективност в многофамилни жилищни сгради
ОБ	Общински бюджет
ОПАК	Оперативна програма „Административен капацитет“ 2007-2013 г.
ОПИК	Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г.
ОПОС	Оперативна програма „Околна среда“ 2007-2013 г./2014-2020 г.
ОПДУ	Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 г.
ОПР	Общински план за развитие
ОПРР	Оперативна програма „Регионално развитие“ 2007-2013 г./ „Региони в растеж“ 2014-2020 г.
ОПРКБИ	Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ 2007-2013 г.
ОПРСР	Оперативна програма „Развитие на сектор рибарство“ 2007-2013 г.
ОПРЧР	Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2007-2013 г./2014-2020
ОПТ	Оперативна програма „Транспорт“ 2007-2013 г.
ОПТП	Оперативна програма „Техническа помощ“ 2007-2013 г.
ОР	Основен ремонт
ПИП РУРР	Публично-инвестиционна програма „Растеж и устойчиво развитие на регионите“
ПМС	Постановление на Министерски съвет
ППЗРР	Правилник за прилагане на Закона за регионалното развитие
ПР	Програма за реализация
ПРСР	Програма за развитие на селските райони 2007-2013 г./2014-2020 г.
ПУДООС	Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда
ПЧП	Публично-частно партньорство
ФЕС	Фондове на Европейския съюз (ЕФРР, ЕСФ, КФ, ЕЗФРСР, ЕФМДР)
ЦБ	Централен бюджет
ЧФФ	Частни фондове, фирми

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ ТАБЛИЦИ

Таблица 1. Методика за качествена оценка на количествени показатели.....	14
Таблица 2. Техническо изпълнение на Стратегическа цел 1	15
Таблица 3. Финансово изпълнение на Стратегическа цел 1	16
Таблица 4. Техническо изпълнение на Стратегическа цел 2	18
Таблица 5. Финансово изпълнение на Стратегическа цел 2	20
Таблица 6. Техническо изпълнение на Стратегическа цел 3	25
В табличен вид са представени изпълнените и текущи проекти с техния размер и източници на финансиране. Включени са проекти, които се изпълняват в периода 2014-2016 г.	26
Таблица 7. Финансово изпълнение на Стратегическа цел 3	26
Таблица 8. Техническо изпълнение на Стратегическа цел 4	31
Таблица 9. Финансово изпълнение на Стратегическа цел 4	32
Таблица 10. Техническо изпълнение на Стратегическа цел 5	34
Таблица 11. Финансово изпълнение на Стратегическа цел 5	36
Таблица 12. Матрица на индикаторите за въздействие.....	38
Таблица 13. Матрица на индикаторите за резултат.....	40
Таблица 14. Степен на финансово изпълнение на стратегическите цели на ОПР на община Раднево към 31.12.2016 г.....	46
Таблица 15. Сравнителна таблица между Индикативната финансова таблица и Програмата за реализация на ОПР Раднево	48
Таблица 16. Техническа ефективност и ефикасност на изпълнението на ОПР	52
Таблица 17. Допълващи ОПР стратегически документи за периода 2014-2020 г.	58

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ ФИГУРИ

Фигура 1. Финансово изпълнение на стратегическите цели от ОПР 2014-2020 г. до 2016 г. в %.....	47
Фигура 2. Съпоставка на финансовото изпълнение на стратегическите цели от ОПР 2014-2020 г. до 2016 г. с планираното	49
Фигура 3. Основни източници на финансиране на ОПР 2014-2020 за 2016 г.....	50
Фигура 4. Изпълнение на източниците за финансиране спрямо поставените цели в хил. лв. за 2020 г.	51

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящият доклад представя резултатите от извършената междинна оценка на Общинския план за развитие (ОПР) на община Раднево 2014-2020 г. за периода 2014-2016 г. Изготвен е от „Институт за управление на програми и проекти“ ООД (Изпълнител) в съответствие с нормативните разпоредби, регулиращи провеждането на регионална политика в Република България и изискванията на добрите практики междинната оценка да се разработва от независима организация на Органа на изпълнение на ОПР на община Раднево – Общинска администрация Раднево (Възложител).

ОПР на община Раднево е основополагащ, стратегически документ и инструмент за управление, който очертава средносрочната перспектива за икономическо, социално, инфраструктурно и екологично развитие на общината. Общинският план за развитие, определя рамката за развитие на общината в конкретния програмен период, на база на наличните ресурси, потенциали и проблеми на територията ѝ. Планът съдържа подробен социално-икономически анализ и кратък SWOT анализ, който е логически и последователно обвързан с аналитичната част и аргументира компонентите за стратегията на ОПР. Стратегията включва визия, конкретизирана в една главна цел и пет стратегически цели, които се осъществяват в 13 приоритета и 35 мерки. Визията и целите изразяват желаното бъдещо състояние на общината, докато приоритетите очертават сферите от социално-икономическия живот на местната общност, където се насочват необходимите усилия на общинската администрация и нейните партньори за постигането на това желано състояние. Приоритетите са остойностени в Индикативната финансова таблица на ОПР. Планът съдържа описание на инструментите за неговото наблюдение и оценка, като индикатори и съвкупност от действия, включително разработването на Междинна оценка.

1. Нормативна рамка

Междинната оценка представлява инструмент, с чиято помощ се оценява ефективността и ефикасността на постигнатите до момента резултати по отношение на предварително поставените цели, приоритети и мерки, както и оценява устойчивостта на общинския план. Междинната оценка отговаря на въпроса *„Харчим ли разумно към настоящия момент?“* по отношение на планираните дейности в Програмата за реализация, индикативната финансова таблица, възможностите на общината да привлича финансови средства за проектите.

Междинната оценка е разработена в съответствие с чл.33, ал.1 от Закона за регионално развитие (ЗРР), който изисква изготвянето на обобщена преценка на общинското развитие между 2014 и 2016 година. Междинната оценка е нормативно планирана за средата на програмния период – 2017 г. Нейната роля е да анализира и оцени изпълнението на общинския план в първата част от неговия период на действие, след което да формулира необходимите препоръки за корекции през следващите години. Значението на Междинната оценка е свързано с две главни направления:

- оптимизиране съдържанието и изпълнението на ОПР до края на програмния период;
- осигуряване на основа за изготвянето на ОПР 2021-2027 г.

Последващата оценка на действащия план следва да се изготви с натрупване от 2014 г., тоест да включва и резултатите от Междинната оценка. По този начин констатациите на настоящия документ са неразделна част от общата оценка на общинското управление между 2014 и 2020 г. Според процеса по разработването, наблюдението и оценката на ОПР, Последващата оценка ще се изготвя през 2021 г., когато ОПР за периода 2021-2027 г. вече ще бъде разработен и ще се изпълнява. При тази последователност, констатациите на Междинната оценка ще бъдат основа за стратегическото планиране през следващия програмен период.

В допълнение, наблюдението и оценката на изпълнението на общинските планове за развитие се извършват за постигане на ефективност и ефикасност на стратегическото планиране, програмирането, управлението и ресурсното осигуряване на регионалното развитие. Резултатите от наблюдението и оценката на изпълнението на общинските планове за развитие служат като основа за наблюдението и оценка на Областната стратегия за развитие, Регионалния план за развитие и съответно на Националната стратегия за регионално развитие (чл. 31, ал. 1 във връзка с чл. 9 от ЗРР).

2. Предмет, цели и структура на междинната оценка

Предмет на настоящата разработка е оценка на степента на развитие на община Раднево, свързано с изпълнението на проекти и дейности с принос към стратегията на ОПР. Тук е мястото веднага да отбележим, че действащият ОПР на Раднево с хоризонт на изпълнение 2020 г. съдържа всички необходими компоненти по закон, в т.ч. Програма за реализация и Матрица с индикатори за наблюдение и оценка, както и индикативна финансова таблица, което е съществена предпоставка за всеобхватна оценка на

реализацията му. Докато общинският план анализира и оценява състоянието и тенденциите на развитие в общината, междинната оценка обхваща социално-икономическото развитие от гледна точка на изпълнението на ОПР. Оценката разглежда вложените инвестиции и ресурси в: социалната сфера, инфраструктурата, икономиката, околната среда, културата, управлението и функционално-пространственото развитие. Направените анализи акцентират върху дейностите за осъществяването на конкретни проекти и инициативи и не разглеждат резултатите от изпълнението на регулярни дейности на общинската администрация.

Целите на междинната оценка са:

- анализиране и оценка на резултатите от изпълнението на ОПР Раднево в периода 2014-2016 г.;
- формулиране на обосновани препоръки за актуализиране съдържанието на ОПР;
- предприемане на необходимите действия за по-нататъшно изпълнение и наблюдение на ОПР, развитие на партньорства и осигуряване на информация.

Структурата на Междинната оценка включва четири раздела, дефинирани от чл.33, ал.2 от ЗРР:

- оценка на първоначалните резултати от изпълнението на ОПР;
- оценка на степента на постигане на целите на ОПР;
- оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
- изводи и препоръки за изпълнението на ОПР.

Първите три компонента на документа са свързани с анализ и оценка на различните аспекти от изпълнението на ОПР. Четвъртият съдържа предложения за усъвършенстване и актуализация на плана и подходите за неговото приложение.

Първият компонент на МО съдържа общ преглед на проектите и инициативите с принос към плана – реализирани или в процес на реализация в рамките на отчетния период. Тук са систематизирани различни проекти и инициативи по тяхната принадлежност към стратегическите цели и приоритети. Отделно са оценени **техническото и финансовото изпълнение на плана**. **Техническата оценка** се прави на база съпоставяне на планираните с изпълнените/в процес на изпълнение проекти и дейности от *Програмата за реализация на ОПР Раднево*. **Финансовата оценка** се прави на база съпоставяне на планираните средства по стратегически цели в *Индикативната*

финансова таблица с действително изразходените средства по проекти и дейности за реализация на ОПР Раднево.

Вторият компонент оценява степента в изпълнението на целите и приоритетите по отношение на заложените индикатори. Така се надгражда оценката от първоначалните резултати. В този елемент са сравнени актуалните и целевите стойности на индикаторите от ОПР.

Третият компонент съдържа преценката на ефективността и ефикасността на изпълнението, базирана на съотношението между направените разходи и постигнатите ползи в рамките на стратегическите цели и приоритетите на ОПР. Стойностите на систематизираните проекти и инициативи са обобщени в обща финансова оценка за изпълнението на ОПР. Тук е анализирано и изпълнението по Програмата за реализация на плана. Този компонент синтезира информацията за проектите и индикаторите от предните части и добавя обзор на предприетите действия по изпълнението и наблюдението на ОПР – основна предпоставка за ефикасност и ефективност в управлението.

Четвъртият компонент отразява най-важните констатации на МО и причините за моментното състояние. Изводите са ориентирани спрямо трите основни теми в оценката:

- стратегически цели, приоритети, проекти и инициативи;
- индикатори;
- действия по изпълнението и наблюдението на плана.

Конкретните препоръки са базирани на изводите и са разделени в две групи:

- препоръки относно промяна на съдържанието на ОПР, включително необходимостта от актуализация;
- препоръки за усъвършенстване на процесите по изпълнението и наблюдението на общинския план.

3. Подход, критерии за оценка и основни източници на информация

Основният подход при разработването на междинната оценка съчетава *външната експертна оценка и консултации с общинската администрация*. Оценката се формира от прилагането на добре познат и често използван инструментариум от методи като: сравнителен и причинно-следствен анализ, екстраполация, аналогия, критериална

оценка, експертна оценка, синтез. Водещи в работата и избора на съответен метод са изискванията на утвърдените методически указания.

Основните *источници на информация* за МО на ОПР включват:

- Методически указания за разработване на национална стратегия за регионално развитие (2012–2022 г.), регионални планове за развитие на районите ниво 2 (2014–2020 г.), областни стратегии за развитие (2014–2020 г.), общински планове за развитие (2014–2020 г.); 2011 г. МРРБ;
- Методика за изготвяне на междинна оценка на областна стратегия за развитие, 2009 г. МРРБ;
- Методически указания на Министерство на регионалното развитие и благоустройство за актуализация на действащите стратегии и планове за регионално и местно развитие – 2009 г.;
- Стратегия „Европа 2020“ на ЕС;
- Териториален дневен ред на ЕС 2020;
- Регламентите на ЕС за инструментите и правилата за финансиране на политиката за сближаване през периода 2014–2020 г.;
- Стратегическа рамка на Европейската комисия за периода 2014–2020 г.;
- Национална програма за развитие: България 2020;
- Национална концепция за пространствено развитие 2012–2025 г.;
- Оперативните програми за периода 2014–2020 г.;
- Националната стратегия за регионално развитие на България за периода 2012–2022 г.;
- Регионален план за развитие на Югоизточен район за периода 2014–2020 г.;
- Областна стратегия за развитие на област Стара Загора за периода 2014–2020 г.;
- актуалният ОПР на община Раднево (2014-2020);
- наличните годишни доклади/справки за изпълнението на плана до края на 2016 г.;
- изпълнени и действащи секторни стратегии и програми на общинско ниво, действащата ОСР на област Раднево (2014-2020), както и актуалните стратегически документи на регионално и национално ниво;

- официалните страници на УО на оперативните програми и Единния информационен портал на Структурните фондове на ЕС (ИСУН и ИСУН 2020);
- текуща статистика на НСИ, ДБТ – гр. Стара Загора, ВиК – гр. Стара Загора, ОПУ – Стара Загора.

При изготвянето на междинната оценка на Общинския план за развитие на община Раднево са приложени следните основни принципи:

- **Адекватност** – оценката изследва съответствието на постигнатите резултати с планираните нужди и очакванията на етапа планиране;
- **Релевантност** - като принцип покрива анализ на целите и тяхната адекватност на социално–икономическия контекст през оценявания период;
- **Ефикасност** – анализирана е връзката между използваните ресурси и постигнатите резултати и ефекти с постигнатите резултати по съответните приоритети, цели и мерки;
- **Ефективност** – анализът се концентрира върху оценка на приноса на приоритетните направления и цели за удовлетворяване на идентифицираните проблеми, очаквания и нужди;
- **Устойчивост на резултатите** – направена е преценка до каква степен може да се очаква, че постигнатите резултати и ефекти ще запазят своята устойчивост и ще имат дълготраен ефект върху жителите на общината.

Изпълнителят е извършил оценката на база на надеждни статистически, фактологически и финансови данни от официалните източници на информация и от собствено проучване.

4. Структура и съдържание на Доклада за междинната оценка за изпълнението на ОПР на община Раднево (2014-2020) за периода 2014-2016 г.

В структурно отношение оценката и доклада следват последователността, заложена в ЗРР и ППЗРР. Структурата на Доклада включва следното съдържание:

- Въведение: описание на законодателната рамка, целите, предмета и структурата на оценката, както и на процеса по разработването, наблюдението и оценката на ОПР;

- Оценка на първоначалните резултати от изпълнението на ОПР: обща характеристика на първоначалните резултати от изпълнените/текущи проекти;
- Оценка на степента на постигане на целите и приоритетите на ОПР чрез отчитане актуалните стойности на индикаторите от ОПР;
- Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси: анализ и оценка на финансовото изпълнение на целите и приоритетите спрямо разчетите от ОПР (степен на финансово изпълнение по цели и приоритети); обобщение на изпълнените и неизпълнените проекти и инициативи по цели и приоритети; анализ и оценка на организационните ресурси за изпълнение и наблюдение на ОПР – отчет на изготвените годишни доклади, тяхната структура и съдържание; обобщение на проблемите, възникнали при прилагане на ОПР 2014-2020 и предприетите мерки за осигуряване на информация, публичност и партньорство на ОПР; оценка на съответствието на ОПР 2014-2020 със секторни политики, планове и програми на територията на общината; преглед на резултатите от извършени оценки за периода 2014-2016 г.;
- Изводи и препоръки за изпълнението на ОПР: формулиране на изводи по отношение на проектите и инициативите, индикаторите, начина за изпълнение на ОПР; формулиране на изводи по отношение на съдържанието и начина на изпълнение на ОПР.

II. ОЦЕНКА НА ПЪРВОНАЧАЛНИТЕ РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗПЪЛНЕНИЕТО

Първоначалните резултати по изпълнението на Общинския план за развитие на община Раднево са проследени чрез изпълнените проекти и инициативи с принос към ОПР. За тази цел са проучени следните източници на информация:

- Списъци с изпълнявани през 2014, 2015 г. и 2016 г. проекти от община Раднево, които не са финансирани от Европейски съюз (ЕС);
- Годишни доклади за изпълнението на ОПР Раднево за 2014, 2015 и 2016 г.;
- Справки за изпълнението на капиталовите програми в община Раднево през 2014-2016 г.;
- Информационна система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС в България за периода 2007-2013 г.;
- Информационна система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС в България за периода 2014-2020 г.;
- Справка с проекти, финансирани от Програма за развитие на селските райони (ПРСР) 2007-2013;
- Справка с проекти, финансирани от ПРСР 2014-2020 г.;
- Публикации за проекти на уебстраницата на Община Раднево (<http://radnevo.acstre.com/>) и в местния печат.

В разработването на Междинната оценка, проучването на проектите в община Раднево е разделено на три категории, което ясно показва степента на изпълнение на ОПР Раднево. Категориите са следните:

- Проекти и инициативи, които са завършени през отчетния период. Тази категория включва проекти и инициативи, които са започнати преди утвърждаването на ОПР Раднево 2014-2020 г. Мотивът за разглеждането им от Междинната оценка е свързан с техния принос към постигането на приемственост между развитието на общината през изминалия и настоящия програмен период. Именно тази категория, показва, дали общината реализира проекти от предишния програмен период или е привлякла финансиране за нови;
- Проекти и инициативи, които са изцяло реализирани през отчетния период;
- Проекти и инициативи, които са в процес на реализация със сключен договор, без да се включват оценените, но недоговорени.

Въпреки че реалното финансово изпълнение на първата и последната категория излизат извън рамката на отчетния период, настоящата Междинна оценка ги разглежда като неразделна част от усилията и предприетите действия за развитие, които съответстват на целите и приоритетите на ОПР.

Поставената **ВИЗИЯ** за развитие в Общинския план за развитие на община Раднево е:

Община Раднево –

Успешно съчетание между стабилна индустрия, развити селско стопанство и сектор на услугите с чиста околна среда, приветлива и отговорна общинска администрация и модерна инфраструктура.

Главната цел е превръщане на община Раднево в модерна българска община с развита икономика, удобна инфраструктура, чиста околна среда, висока заетост и доходи, благоприятна среда за развитие на способностите и талантите на нейното население.

Общинският план за развитие на община Раднево 2014-2020 г. включва 5 стратегически цели и 13 приоритета, които да ги постигнат:

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1: Подобряване на достъпа до пазара на труда и повишаване на заетостта на икономически активното население

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2: Обновяване на общинския сграден фонд и ефективно използване на общинската собственост

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3: Модерна техническа инфраструктура, създаваща условия за висока конкурентоспособност на предприятия на територията на общината и благоприятна среда за труд и живот на населението

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 4: Чиста околна среда в общината

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 5: Ефективна, отговорна и отзивчива общинска администрация, предоставяща бързи и качествени публични услуги

Общинският план за развитие 2014-2020 г. е стратегическо надграждане на ОПР 2007-2013 г. На база изпълнението на ОПР в предходния период, както и на прогнозите в средносрочен план, може да се оцени, че планираните приоритети са значими и към настоящия момент.

Оценителят е приложил в работата си следната методика за качествена оценка на количествено измеримите показатели:

Таблица 1. Методика за качествена оценка на количествени показатели

Процентно съотношение изпълнение (в %) към 2020 г.	Процентно съотношение изпълнение (в %) към 31.12.2016 г.	Качествена оценка на изпълнението
0 (неизпълнение) - 15	0 (неизпълнение) - 7	слабо изпълнение
от 16 до 40	от 8 до 20	умерено изпълнение
от 41 до 60	от 21 до 30	добро изпълнение
от 61 до 80	от 31 до 40	много добро изпълнение
над 80	над 40	отлично изпълнение

Източник: Собствена методика

Оценката на първоначалните резултати е разгледана по стратегически цели, като по този начин се откроява кои от тях са изпълнени, неизпълнени или в процес на изпълнение, съответно има или няма напредък по тях.

1. Резултати от изпълнението на Стратегическа цел 1

Стратегическа цел 1. „Подобряване достъпа до пазара на труда и повишаване на заетостта на икономически активното население“ е насочена към оказване на подкрепа за включване в пазара на труда на младежи, групи в неравностойно положение, както и на етническите малцинства, чрез изпълнението на програми за временна и постоянна заетост, стимулиране ученето през целия живот.

Стратегическа цел 1 включва **2 приоритета с 4 конкретни мерки към тях** – по две мерки към двата приоритета.

По **Приоритет 1.1. „Оказване на подкрепа за включване в пазара на труда на младежите, групите в неравностойно положение и продължително безработните“** са изпълнени дейности предимно от община Раднево като основен работодател за осигуряване на заетост по различни национални, регионални програми и ОПРЧР.

По изпълнението на Национална програма **„От социални помощи към осигуряване на заетост“**, финансирана от Министерство на труда и социалната политика, са наети на работа 115 души.

Изпълнява се Национална програма **„За заетост и обучение на хора с трайни увреждания“**, чиято цел е повишаване достъпа на лицата с увреждания до пазара на труда, осигуряване на курсове за квалификация и преквалификация. В периода 2014–2016 г., са наети на работа 10 лица.

По Национална програма **„Старт на кариерата“** за периода 2014–2016 г. са наети на работа общо 13 души.

По **Приоритет 1.2. „Създаване на условия за достъп до пазара на труда на етническите малцинства“** са изпълнени програмите „Подкрепа за заетост“, „Младежка заетост“, Регионална програма за заетост.

Техническо изпълнение на Програмата за реализация на Стратегическа цел 1

В табличен вид са представени заложените проекти в Програмата за реализация, като проектите са с посочен статус - изпълнен/текущ или неизпълнен.

Таблица 2. Техническо изпълнение на Стратегическа цел 1

№	Наименование	Статус изпълнение
Стратегическа цел 1. Подобряване достъпа до пазара на труда и повишаване заетостта на икономически активното население		
1	Осигуряване на съвременна образователна среда за деца и ученици в община Раднево, чрез прилагане на мерки за енергийна ефективност в общинска образователна инфраструктура	Изпълнен/ Текущ
2	Прилагане на мерки за социална интеграция на етнически и малцинствени групи	Изпълнен/ Текущ
3	Предоставяне на услуги и създаване на условия за увеличаване на квалификацията и достъпа до заетостта на рискови групи на пазара на труда в община Раднево	Изпълнен/ Текущ
4	Повишаване на квалификацията и преквалификацията на безработни и лица в неравностойно положение	Изпълнен/ Текущ
5	Повишаване на квалификацията на учителите в детските градини и училищата на територията на общината	Неизпълнен
6	Адаптиране на образователните услуги към нуждите на бизнеса на територията на общината	Неизпълнен
7	Създаване на условия за извънкласни дейности, чуждоезиково обучение, компютърна грамотност и др. за деца и възрастни	Неизпълнен
8	Стимулиране развитието и изявиите на млади таланти и творци	Неизпълнен

Източник: Справки от Община Раднево, Годишни доклади на ОПР

В заключение на изведените данни, техническото изпълнение на Стратегическа цел 1 се оценяват на **50 %**. Препоръчително е в следващите години от оставащия програмен период да се използват възможностите на новата оперативна програма НОИР за реализиране на образователните мерки, по които все още няма напредък. Необходимо е да се активизира изпълнението на мерките, насочени към образователната система и повишаване на квалификацията на работната сила. Според новия Закон за предучилищното и училищното образование и държавния образователен стандарт за статута и професионалното развитие на учителите, директорите и другите педагогически специалисти в системата на предучилищното и училищното образование – Наредба

12/01.09.2016 г., те трябва да повишават квалификацията си по програми на организации по чл.43, ал.2 от Наредбата в не по-малко от 48 академични часа за всеки период на атестиране, както и за повишаване на професионално-квалификационните си степени (от пета до първа). Към края на 2016 г. са предприети действия по отношение провеждането на програми за повишаване квалификацията на учителите.

Финансово изпълнение на Стратегическа цел 1

В табличен вид са представени изпълнените и текущи проекти с техния размер и източници на финансиране. Включени са проекти, които се изпълняват в периода 2014-2016 г.

Таблица 3. Финансово изпълнение на Стратегическа цел 1

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение				Бюджет (в хил. лв.)	
				14	15	16	Статус		
Общо Стратегическа цел 1. Подобряване достъпа до пазара на труда и повишаване на заетостта на икономически активното население									1 916
1	Национална програма „От социални помощи към осигуряване на заетост“	МТСП	Община Раднево	X			Изпълнен	20	
2	Национална програма „За заетост и обучение на хора с трайни увреждания“	МТСП	Община Раднево		X		Изпълнен	37	
3	Общинска програма „Социални помощи срещу общественополезен труд“	Общински бюджет	Община Раднево			X	Текущ	25	
4	Национална програма „Старт на кариерата“	Централен/ Общински бюджет	Община Раднево	X	X	X	Изпълнен	34	
5	Проект „Осигуряване на съвременна образователна среда за деца и ученици в община Раднево, чрез прилагане на мерки за енергийна ефективност в общинската образователна инфраструктура“	ОПРР	Община Раднево	X	X		Изпълнен	1 665	
6	Регионална програма за заетост	МТСП	Община Раднево	X	X	X	Текущ	82	
7	Проект „На път към устойчива българска икономика“	ОПРЧР	„Петко Петков – 24“ ЕООД	X	X		Изпълнен	53	

Източник: ИСУН(<http://umispublic.government.bg/>), ИСУН 2020 (<http://2020.eufunds.bg/>), Справка Община Раднево, Капиталови разходи на община Раднево

Общото финансово изпълнение на Стратегическа цел 1 в относителен дял от планираното до 2016 г. е само **10%**, което не кореспондира с много доброто техническо изпълнение. Причината е в силно надценения бюджет за Стратегическа цел 1 в Индикативната финансова таблица – 20 000 хил. лв., който не съответства на заложените индикативни проекти в Програмата за реализация на ОПР Раднево за 2 315 хил. лв., т. е. почти 10 пъти завишен бюджет!

2. Резултати от изпълнението на Стратегическа цел 2

Стратегическа цел 2. „Обновяване на общинския сграден фонд и ефективно използване на общинската собственост“ е ориентирана към обновяването на общинския сграден фонд – културни, социални, спортни сгради, площадки и съоръжения и изграждането на нови такива. Целта е насочена и към внедряването на възобновяеми източници за производство на енергия в общинските сгради, както и съхраняването и промотирането на културно-историческото наследство.

Стратегическата цел 2 включва **2 приоритета и 6 мерки – по три мерки към двата приоритета.**

По Приоритет 2.1. „Повишаване на енергийна ефективност на общинския сграден фонд и използване на възобновяеми източници за производство на енергия“ е изпълнен проект „Осъществяване на мерки за енергийна ефективност на сградата на общинска администрация град Раднево“. Целта на проекта е именно внедряване на мерки за повишаването на енергийната ефективност в сградата на общинска администрация.

Газифицирани са сградите на ОДЗ 2, гр. Раднево и ОДЗ 6 „Слънце“. По Национална програма за енергийна ефективност е саниран 1 блок и са сключени договори с още 6. През 2016 г. във връзка с изпълнението на Програмата за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници и биогорива Община Раднево приема Краткосрочна програма за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници и биогорива за периода 2016-2019 г.

По приоритет 2.2. „Ремонт и обновяване на общинския сграден фонд, опазване и съхраняване на културно-историческото наследство“ е изпълнен партньорски проект „**Античното наследство на Тракия**“ между общините Стара Загора, Нова Загора и Раднево на обща стойност 470 хил. лв., от които 94 хил. лв. е бюджетът за община Раднево. Постигнатите резултати по проекта се изразяват в привличането на туристически интерес към атракциите на територията на 3-те общини.

По Приоритет 2.2 са извършени и текущи ремонти на:

- тераса и цокъл в ДГ 1 гр. Раднево;
- покрива I-во ОУ гр. Раднево;
- ремонтиране на отоплителна инсталация в ОДЗ 3, гр. Раднево;
- ремонт на помещенията и терасите на ДГ „Радост“, с. Сърнево;
- проектиране и основен ремонт на покрив СУ „Г. Милев“, гр. Раднево;
- Изградена е мълниезащита и заземителна инсталация на газови отоплителни инсталации на ОУ „Поп Минчо“, с. Коларово, ДГ „Радост“, с. Сърнево и ДГ 4, квартал Гипсово;
- ремонт на кухненски блок в сграда на ДГ 4 гр. Раднево, кв. Гипсово, вкл. авторски надзор и техническо ръководство;
- доставка и монтаж на ел. котел за ДГ 1, филиал гр. Раднево;
- вътрешен ремонт на сграда ДГ 4, кв. Гипсово, гр. Раднево;
- ремонт на Археологически музей гр. Раднево, Комплексна сграда гр. Раднево;
- вътрешен ремонт на сграда Домашен социален патронаж;
- частичен ремонт на покрива и вътрешен ремонт на Дом за стари хора;
- ремонт на покрива на сградата на Общинска администрация, гр. Раднево;
- ремонт на Детско заведение №2 „Радост“;
- ремонт на спортна база в с. Сърнево.

Техническо изпълнение на Програмата за реализация на Стратегическа цел 2

В табличен вид са представени заложените проекти в Програмата за реализация по Стратегическа цел 2, като проектите са с посочен статус - изпълнен/текущ, подготвен/текуща подготовка или неизпълнен.

Таблица 4. Техническо изпълнение на Стратегическа цел 2

№	Наименование	Статус изпълнение
Стратегическа цел 2. Обновяване на общинския сграден фонд и ефективно използване на общинската собственост		
1	Осъществяване на мерки за енергийна ефективност на сграда на общинска администрация град Раднево	Изпълнен/ Текущ
2	Изработване на Общ устройствен план на община Раднево	Изпълнен/ Текущ
3	Подобряване на градската среда в Раднево в подкрепа за интегрирано и устойчиво развитие; осигуряване на достъпна среда за хора с увреждания	Подготвен/текуща подготовка

№	Наименование	Статус изпълнение
4	Ремонт и енергийно саниране на сградата на Общинския център за култура, град Раднево	Подготвен/текуща подготовка
5	Ремонт и/или енергийно саниране на сградите и помещенията на читалища, библиотеки, художествена галерия, Археологически музей „М. Изток“ и църковни храмове на територията на община Раднево	Неизпълнен
6	Изграждане на спортни и детски площадки на територията на общината и реновиране на съществуващите	Неизпълнен
7	Ремонт на спортен комплекс в град Раднево	Неизпълнен
8	Ремонт и обновяване на спортните съоръжения (стадиони и прилежащи територии) в гр. Раднево и селата от общината	Изпълнен/Текущ
9	Изграждане на еднофамилни къщи за роми, подобряване на инфраструктурата в квартал „Кантона“ в град Раднево	Неизпълнен
10	Реконструкция, ремонт, разширение и оборудване на сгради общинска собственост и въвеждане на мерки за подобряване на енергийната ефективност	Изпълнен/Текущ
11	Изграждане на достъпна обществена среда чрез създаване на условия за достъп на хората с увреждания до обществени сгради	Неизпълнен
12	Изграждане на покрит базара в град Раднево	Неизпълнен
13	Изграждане на Дом за стари хора	Неизпълнен
14	Ремонт и обновяване на помещенията на клубовете на пенсионера	Неизпълнен
15	Подобряване на материално-техническата база на културните институции и обогатяване на книжния фонд на библиотеки и читалища, закупуване на софтуер за незрящи хора в библиотеките	Неизпълнен
16	Подобряване на материално-техническата база на институциите, предоставящи социални услуги	Изпълнен/Текущ
17	Изграждане на Център за настаняване от семеен тип (ЦНСТ) в град Раднево	Неизпълнен/Прекратен
18	Опазване и подобряване на селското наследство	Неизпълнен
19	„Античното наследство на Тракия“	Изпълнен/Текущ
20	Развитие на туризма чрез включването на Раднево в туристически маршрути	Изпълнен/Текущ
21	Подкрепа за развитието на алтернативни форми на туризъм – културен, риболовен, орнитоложки, конгресен и др.	Изпълнен/Текущ
22	Разработване на комплексна маркетингова стратегия и продукти за представяне и популяризиране на природните и исторически дадености на общината	Неизпълнен

Източник: Справки от Община Раднево, Годишни доклади на ОПР

В обобщение на представените данни, се наблюдава стартиране на **45 %** от проектите до средата на програмния период, което дава основание техническото изпълнение на Стратегическа цел 2 да се окачестви като отлично.

Има редица проекти по Стратегическа цел 2, за които Общината е кандидатствала, **но не е получила финансиране:**

- Проект „Подобряване на градската среда в Раднево в подкрепа за интегрирано и устойчиво развитие“ по Публична инвестиционна програма „Растеж и устойчиво развитие на регионите“;
- Проект „Ремонт и енергийно саниране на сградата на общински център за култура, град Раднево“ по Публична инвестиционна програма „Растеж и устойчиво развитие на регионите“.

По Националната кампания „За чиста околна среда“ на МОСВ и ПУДООС **не са финансирани** следните проекти:

- „Възстановяване на парка в село Свободен“;
- „Почистване и облагородяване на парка в село Трънково“;
- „Райски кът – облагородяване и озеленяване на парка в село Даскал Атанасово“;
- „Облагородяване и озеленяване на парка в село Сърнево“;
- „Почистване и озеленяване на площи за отдих и реновиране на детски кът в парка на село Боздуганово“;
- „Създаване на зони за отдих и детска площадка в село Ковач“.

Финансово изпълнение на Стратегическа цел 2

В табличен вид са представени изпълнените и текущи проекти с техния размер и източници на финансиране. Включени са проекти, които се изпълняват в периода 2014-2016 г.

Таблица 5. Финансово изпълнение на Стратегическа цел 2

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение				Бюджет (в хил. лв.)	
				14	15	16	Статус		
Стратегическа цел 2. Обновяване на общинския сграден фонд и ефективно използване на общинската собственост									1 388
1	Проект „Античното наследство на Тракия“	ОПРР	Община Раднево	X			Изпълнен	94	

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Раднево 2014-2020 г.

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение				Бюджет (в хил. лв.)
				14	15	16	Статус	
2	Проект „Оборудване и обзавеждане на Дом за стари хора и Домашен социален патронаж в гр. Раднево“	МТСП	Община Раднево			X	Изпълнен	16
3	Проект „Осъществяване на мерки за енергийната ефективност на сграда на общинската администрация гр. Раднево“	Международен фонд „Козлодуй“	Община Раднево	X	X		Изпълнен	606
4	Благоустрояване на културната инфраструктура - ремонт на Археологически музей, гр. Раднево и ремонт на къща - музей „Гео Милев“	Централен бюджет	Община Раднево	X		X	Изпълнен	104
5	Оборудване за образователните заведения - горелки, климатици, лаптопи, хладилници, мълниеприемник и др.	Централен/ Общински бюджет	Община Раднево	X	X	X	Изпълнен	106
6	Благоустрояване на образователната инфраструктура	Централен/ Общински бюджет	Община Раднево	X	X	X	Изпълнен	313
7	Обновяване на материално - техническата база на институции, предоставящи социални услуги - климатици, компютри, беседка, пързалка и стълба с площадка, бягаща пътека за Рехабилитационен център и др.	Централен/ Общински бюджет	Община Раднево			X	Изпълнен	55
8	Благоустрояване на спортната инфраструктура - ремонт на спортна база, с. Сърнево	Централен бюджет	Община Раднево			X	Изпълнен	37
9	Закупуване на машини - снегорини	Централен бюджет	Община Раднево	X	X	X	Изпълнен	6

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение				Бюджет (в хил. лв.)
				14	15	16	Статус	
10	Ремонт на Комплексна сграда, гр. Раднево	Централен бюджет	Община Раднево			X	Изпълнен	21
11	Изработване на Общ устройствен план на община Раднево	Централен/ Общински бюджет	Община Раднево	X	X	X	Текущ	30

Източник: ИСУН(<http://umispublic.government.bg/>), ИСУН 2020 (<http://2020.efunds.bg/>), Справка Община Раднево, Капиталови разходи на община Раднево за 2014, 2015, 2016 г.

Общото финансово изпълнение на Стратегическа цел 2 в относителен дял от планираното до 2016 г. е **3%**. При същия темп на изпълнение до 2020 г. биха се достигнали **7 %**. По тази причина финансовото изпълнение на целта може да се окаже като слабо. Общият бюджет за изпълнението ѝ от изпълнението на целия Общински план за развитие е равен на **3%**. Този нисък процент на изпълнение се дължи от една страна на незапочнатите все още големи проекти, заложи в Програмата за реализация по тази стратегическа цел, а именно „Подобряване на градската среда в Раднево в подкрепа за интегрирано и устойчиво развитие; осигуряване на достъпна среда за хора с увреждания“, „Ремонт и/или енергийно саниране на сградите и помещенията на читалища, библиотеки, художествена галерия, Археологически музей „М. Изток“ и църковни храмове на територията на община Раднево“, „Изграждане на еднофамилни къщи за роми, подобряване на инфраструктурата в квартал „Кантона“ в град Раднево“; от друга страна тук също се наблюдава силно завишен бюджет за Стратегическа цел 2 в Индикативната финансова таблица – 46 000 хил. лв. при индикативни проекти в Програмата за реализация на ОПР Раднево за 25 920 хил. лв.

3. Резултати от изпълнението на Стратегическа цел 3

Стратегическа цел 3. „Модерна техническа инфраструктура, създаваща условия за висока конкурентоспособност на предприятията на територията на общината и благоприятна среда за труд и живот на населението“ е насочена към подобряване качеството на живот на населението в общината, чрез ремонт и рехабилитация на уличната и общинска пътна мрежа, обновяване на съществуващата и изграждане на нова ВиК мрежа, развитие на градската и селска среда, чрез създаване на паркови пространства, зони за отдих, детски площадки и обновяване центровете и

площадите на населените места в общината. Добрата инфраструктурна обезпеченост на общинското пространство, създава предпоставки за икономически растеж.

Изпълнението на Стратегическа цел 3 се осъществява чрез **3 приоритета и 8 мерки.**

В резюме по-долу са представени постигнатите първоначални резултати от изпълнените проекти и инициативи по приоритети.

По **Приоритет 3.1 „Рехабилитация на общинската пътна мрежа“** с целеви средства от централния и общински бюджет са извършени ремонтни дейности по общински пътища и уличната мрежа в община Раднево:

- част от общински път - от път Стара Загора - Сърнево до с. Боздуганово;
- участък на ул. „Тракия“;
- общински път от път Раднево - Гълъбово до с. Трояново - SZR1151;
- част от общински път (SLV 1044) от границата между общини Раднево и Нова Загора по пътя от с. Новоселец до с. Ковачево;
- улици и междублокови пространства на ул. „Еделвайс“ № 2, 4, 6 и между павилионите на общински пазар и блока;
- ремонт на ул. „Гита“ № 1 и 3, както и междублоковото пространство;
- улици в междублоково пространство ул. „Минчо Стоянов“ № 2, 4, 5 и 6;
- улици в междублоково пространство на „Младост“ № 3, 4 и 5;
- улиците „Рашо Костов“ и „Георги Попов“, а ул. „Димитър Благоев“ №9 – асфалтирана;
- опресняване на пешеходни пътеки и хоризонтална маркировка на улична мрежа в гр. Раднево и общински пътища;
- текущ ремонт на общински път SZR 1173;
- улици в с. Ковачево и в с. Трояново;
- изграден е източния тротоар на улица с о. т. 1782 - о. т. 1298 по регулационния план на гр. Раднево;
- извършени са ремонтни дейности на моста на ул. „Тачо Даскалов“ и мостово съоръжение с. Диня;
- възстановен е стоманобетонен мост за пешеходци над р. Дунда на мястото на стоманена пасарелка в с. Трънково, както и мост над р. Дунда и пътна настилка с асфалтово покритие на моста и прилежащи улици в с. Трънково.

По **Приоритет 3.2. „Развитие на градската и селската среда“** са изпълнени следните проекти:

- изграждане на улично осветление на междублоковите пространства на улиците „Минчо Стоянов“, „Тракия“, „Стефан Караджа“, „Георги Димитров“, „Хаджи Димитър“;
- съоръжение за ограничаване на скоростта в гр. Раднево, ул. „Заводска“ и в с. Ковачево;
- 11 автоспирки и фундаменти за спирки;
- автоматизирана поливна система;

Със средства от ПУДООС в рамките на националната кампания **„За чиста околна среда“** през 2015 и 2016 г. са осъществени следните проекти:

- Проект **„Сензорна градина към Център за социална рехабилитация и интеграция - гр. Раднево“** на стойност **9 922 лв.** Целта на проекта е създаване на хармонична среда в двора на Центъра за рехабилитация, чрез изграждането на зони за отдих, комуникация, игри и упражнения за деца и възрастни;
- По проект **„Почистване и озеленяване на площи за отдих и реновиране на детска площадка в парка на с. Тополяне“** е извършено почистване, залесяване и възстановяване на детската площадка в парка на село Тополяне;
- По проект **„С моите ръце - правя чудеса“** на Детска градина, с. Коларово са осъществени дейности по почистване, залесяване, зацветяване и възстановяване на зона за отдих;
- По проект **„Почистване и облагородяване на парк в с. Рисиманово“** е извършено почистване, залесяване и възстановяване на парка в село Рисиманово;
- По проект **„Земята - наш дом - да я пазим всички!“** на Детска градина №1, гр. Раднево са осъществени дейности по почистване, залесяване, зацветяване и изграждане на „еко-кът“.

По **Приоритет 3.3. „Обновяване на ВиК мрежата в общината“** е изпълнен проект **„Изграждане и рехабилитация на водоснабдителни системи и съоръжения в селата Боздуганово, Коларово и Знаменосец, община Раднево“** по Програма за развитие на селските райони 2007-2013 г., Мярка 321 „Основни услуги за населението и икономиката в селските райони“.

След като приключи изпълнението на I-ва фаза на проект „Интегриран воден проект за изграждане на ГПСОВ и изграждане и разширение на ВиК мрежата на гр. Раднево“, финансиран по Оперативна програма „Околна среда“ 2007-2013 г., започна изпълнението на II-ра фаза, като общата стойност на целия проект е 38 949 хил. лв.

През 2016 г. е внесено проектно предложение „Реконструкция и рехабилитация на водоснабдителната система и съоръжения на село Сърнево, община Раднево и реконструкция и рехабилитация на етернитов магистрален водопровод от водоем с. Българене до водоем помпена станция с. Любеново, захранващ село Любеното и село Трояново в община Раднево“ по подмярка 7.2. „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г.

По подмярка 7.2 на Програмата за развитие на селските райони са внесени още 2 проектни предложения за рехабилитация и реконструкция на уличната мрежа:

- „Реконструкция на улици в град Раднево, община Раднево“, стойността на проекта е 1 954 хил. лв.;
- „Реконструкция и рехабилитация на общински пътища в община Раднево“, стойността на проекта е 5 859 хил. лв.

Техническо изпълнение на Програмата за реализация на Стратегическа цел 3

В табличен вид са представени заложените проекти в Програмата за реализация по Стратегическа цел 3, като проектите са с посочен статус - изпълнен/текущ, подготвен/текуща подготовка или неизпълнен.

Таблица 6. Техническо изпълнение на Стратегическа цел 3

№	Наименование	Статус изпълнение
Стратегическа цел 3. Модерна техническа инфраструктура, създаваща условия за висока конкурентоспособност на предприятията на територията на общината и благоприятна среда за труд и живот на населението		
1	Модернизация и доизграждане на ВиК система във всички квартали на град Раднево и в останалите селища на общината	Подготвен/ Текуща подготовка
2	Интегриран воден проект за изграждане на ГПСОВ и изграждане и разширение на ВиК мрежата на гр. Раднево	Изпълнен/ Текущ
3	Изграждане и рехабилитация на водоснабдителни системи и съоръжения в селата Боздуганово, Коларово и Знаменосец, община Раднево - етап I Рехабилитация	Изпълнен/ Текущ
4	Ремонт, реконструкция и благоустрояване на дворното пространство на училищата на територията на община Раднево	Неизпълнен

№	Наименование	Статус изпълнение
5	Ремонт, реконструкция и благоустройство на дворното пространство на детските градини на територията на община Раднево	Изпълнен/ Текущ
6	Доизграждане, ремонт и поддръжка на общинската пътна мрежа	Подготвен/ Текуща подготовка
7	Доизграждане, ремонт и поддръжка на уличната мрежа в населените места	Подготвен/ Текуща подготовка
8	Изграждане на нови мостове и поддръжка на съществуващите мостове от общинската пътна мрежа на територията на община Раднево	Изпълнен/ Текущ
9	Обновяване на цифровата специализирана кадастрална карта на територията на град Раднево	Изпълнен/ Текущ
10	Развитие, актуализиране и попълване на цифровата геодезическа база данни за територията на община Раднево	Изпълнен/ Текущ

Източник: Справки от Община Раднево, Годишни доклади на ОПР

Изведените данни показват, че техническото изпълнение на Стратегическа цел 3 е на отлично ниво – започнало е изпълнението на почти всички предвидени мерки от Програмата за реализация, а някои вече са завършени.

Финансово изпълнение на Стратегическа цел 3

В табличен вид са представени изпълнените и текущи проекти с техния размер и източници на финансиране. Включени са проекти, които се изпълняват в периода 2014-2016 г.

Таблица 7. Финансово изпълнение на Стратегическа цел 3

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение				Бюджет (в хил. лв.)
				14	15	16	Статус	
Общо Стратегическа цел 3. Модерна техническа инфраструктура, създаваща условия за висока конкурентоспособност на предприятията на територията на общината и благоприятна среда за труд и живот на населението								
1	Проект „Интегриран воден проект за изграждане на ГПСОВ и разширение на ВиК мрежата на град Раднево“ – фаза 1 и фаза 2	ОПОС	Община Раднево	X	X	X	Текущ	38 949

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Раднево 2014-2020 г.

2	Проект по мярка 321 „Основни услуги за населението и икономиката в селските райони“ - изграждане и рехабилитация на водоснабдителни системи и съоръжения в селата Боздуганово, Коларово и Знаменосец	ПРСР	Община Раднево	X	X		Изпълнен	4 755
3	Проекти по мярка 311 „Разнообразяване към неземеделски дейности“ - 2 проекта за изграждане на фотоволтаична централа в селата Трънково и Землен	ПРСР	Бизнес организации		X	X	Изпълнен	868
4	Проект по Мярка 121 „Модернизиране на земеделските стопанства“	ПРСР	Бизнес организации		X	X	Изпълнен	276
5	Проекти по мярка 6.1 „Стартова помощ за млади земеделски стопани“ - 4 броя одобрени проекти	ПРСР	Бизнес организации			X	Текущ	196
6	Проект „Сензорна градина към Център за социална рехабилитация и интеграция - гр. Раднево“	ПУДООС	Община Раднево		X		Изпълнен	10
7	Проекти по подмярка 6.3. „Стартова помощ за развитие на малки стопанства“ - 2 бр. подкрепени предприятия	ПРСР	Бизнес организации			X	Текущ	59
8	Рехабилитация на улична мрежа	Централен/ Общински бюджет	Община Раднево	X	X	X	Изпълнен	638
9	Благоустрояване на средата - проекти за ремонт на предблокови пространства, детски площадки в ДГ, площадка за разходка на кучета и тотем на входа на града	Централен/ Общински бюджет	Община Раднево	X	X	X	Изпълнен	71
10	Ремонт на мостово съоръжение, с. Диня	Общински бюджет	Община Раднево			X	Текущ	22
11	Възстановяване на мост за пешеходци над р. Дунда на мястото на отнесена пасарелка в с. Трънково в т.ч. авторски и строителен надзор	Централен бюджет	Община Раднево		X	X	Изпълнен	24

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Раднево 2014-2020 г.

12	Възстановяване на стоманобетонен мост за пешеходци над р. Дунда на мястото на стоманена пасарелка в с. Трънково в т.ч. авторски и строителен надзор	Централен бюджет	Община Раднево		X	X	Изпълнен	27
13	Възстановяване на мост над р. Дунда и пътна настилка с асфалтово покритие на моста и прилежащи улици в с. Трънково в т.ч. авторски и строителен надзор	Централен бюджет	Община Раднево		X	X	Изпълнен	41
14	Рехабилитация на общинска пътна мрежа	Централен бюджет	Община Раднево	X	X	X	Изпълнен	538
15	Изграждане на улично осветление	Централен бюджет	Община Раднево	X	X	X	Изпълнен	205
16	Изграждане на автоспирки – 12 броя спирки автоспирки и фундаменти за спирките	Централен/ Общински бюджет	Община Раднево	X	X	X	Изпълнен	94
17	Автоматизирана поливна система	Общински бюджет	Община Раднево	X			Изпълнен	25
18	Изграждане на отводнителна канавка и временен път на обект „Пречиствателна станция за отпадни води“-гр. Раднево, съобразно разработен проект „Предпазване на пречиствателна станция за отпадни води гр. Раднево от навлизане на повърхностни води“	Общински бюджет	Община Раднево			X	Изпълнен	5
19	Проект „Почистване и облагородяване на парк в с. Рисиманово“	ПУДООС	Община Раднево			X	Изпълнен	10
20	Проект „С моите ръце правя чудеса“, ДГ, с. Коларово	ПУДООС	ДГ, с. Коларово		X		Изпълнен	5
21	Проект „Почистване и озеленяване на площи за отдих и реновиране на детска площадка в парка на с. Тополяне“	ПУДООС	Община Раднево		X		Изпълнен	8
22	Проект „Земята - Наш дом - Да я пазим всички“, ДГ 1 „Андончо Черковски“, гр. Раднево	ПУДООС	ДГ, гр. Раднево			X	Изпълнен	5
23	Изграждане на система за видеонаблюдение на възлови места в гр. Раднево	Общински бюджет	Община Раднево			X	Текущ	12

24	Цифрови модели на кадастрално-регулационните планове на селата: Тополяне, Землен, Тихомирово, Ковач, Българене, Свободен, Бели бряг, Диня, Рисиманово, Маца и Константиновец	Централен бюджет	Община Раднево	X	X	X	Текущ	49
----	--	------------------	----------------	---	---	---	-------	----

Източник: ИСУН (<http://umispublic.government.bg/>), ИСУН 2020 (<http://2020.efunds.bg/>), Справка Проекти на ПРСР (<http://dfz.bg/bg/programa-za-razvitiie-na-selskite-raioni/-2007---2013/>) и <http://dfz.bg/bg/prsr-2014-2020/prsr--2014-2020-pulic/>), Справка с други проекти на Община Раднево

Общото финансово изпълнение на Стратегическа цел 3 в относителен дял от планираното до 2016 г. е **73%**. При същия темп на изпълнение до 2020 г. биха се достигнали **171%**, което значи, че изпълнението на целта ще превиши планираното в ОПР. Причина за високото финансово изпълнение на Стратегическа цел 3 е не неразумното харчене на средства, а изпълнени допълнителни дейности над предвидените. Освен това, тук са отчетени проекти на бизнеса за модернизиране на материално-техническата база, за създаване на нови стопанства, което повишава конкурентоспособността на местната икономика и повишава също жизнения стандарт на населението. **В една бъдеща актуализация на Общинския план за развитие би трябвало да се добави един допълнителен приоритет към Стратегическа цел 3. „Модерна техническа инфраструктура, създаваща условия за висока конкурентоспособност на предприятията на територията на общината и благоприятна среда за труд и живот на населението“, а именно Приоритет 3.4. „Развитие и модернизация на бизнес средата“, който да дава фокус на усилията на бизнеса за подобряване на местното социално-икономическо развитие, част от Общинския план за развитие.**

Общият бюджет за изпълнението на целта от изпълнението на целия Общински план за развитие е равен на **90%**.

4. Резултати от изпълнението на Стратегическа цел 4

Стратегическа цел 4. „Чиста околна среда в общината“ е насочена към подобряване качеството на околната среда в общината, чрез устойчиво управление на водните ресурси в общината, намаляване на емисиите на прах от неорганизиран източници, както и предприемането на инициативи за подобряване състоянието на атмосферния въздух, намаляването на количеството на отпадъците в общината и тяхното третиране.

Изпълнението на Стратегическа цел 4 се осъществява чрез **3 приоритета и 9 мерки.**

В резюме по-долу са представени постигнатите първоначални резултати от изпълнените проекти и инициативи по приоритети.

По Приоритет 4.1. „Подобряване качеството на водите и устойчиво управление на водните ресурси“ се изпълнява **„Интегриран воден проект за изграждане на ГПСОВ и изграждане и разширение на ВиК мрежата в град Раднево“.**

За защита на населението от наводнения и за устойчиво управление на водните ресурси със средства от националния бюджет е изпълнен **проект „Изграждане на южен отводнителен канал с. Сърнево“.**

По Приоритет 4.2. „Намаляване на емисиите на прах и предприемане на инициативи за подобряване качеството на атмосферния въздух“ се правят замервания на атмосферния въздух пред сградата на общината, чрез позиционирането на мобилна автоматична измервателна станция, която следи качеството на въздуха в рамките на 53 денонощия, след което данните се обявяват на интернет страницата на общината.

Осъществени са мерки за облагородяване на междублоковите пространства, залесяване на зелени площи, които допринасят за намаляването на праховите емисии.

През отчетния период са газифицирани 2 сгради - Детско заведение №2 „Радост“ и Детско заведение №6 „Слънце“, саниран е един блок по „Национална програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради“ и са изготвени проекти за саниране на още 6 блока.

По Приоритет 4.3. „Намаляване на количеството на отпадъци в общината“ е изпълнен проект **„Изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Стара Загора“, по който община Раднево е партньор.**

През 2015 г. е изработен работен проект за „Закриване на съществуващото сметище за ТБО на община Раднево“.

През 2016 г. е открита площадка за биологично третиране на биоразградими отпадъци от растителен произход за нуждите на община Раднево.

Техническо изпълнение на Програмата за реализация на Стратегическа цел 4

В табличен вид са представени заложените проекти в Програмата за реализация по Стратегическа цел 4, като проектите са с посочен статус - изпълнен/текущ или неизпълнен.

Таблица 8. Техническо изпълнение на Стратегическа цел 4

№	Наименование	Статус изпълнение
Стратегическа цел 4. Чиста околна среда в общината		
1	Първоначално залесяване на неземеделските земи в община Раднево	Неизпълнен
2	Изграждане на Регионална система за управление на отпадъците в регион Стара Загора	Изпълнен/ Текущ
3	Популяризиране на системите за разделно събиране на отпадъци в населените места на територията на общината	Изпълнен/ Текущ
4	Облагородяване на зелените площи	Изпълнен/ Текущ
5	Запазване и възстановяване на екологичното равновесие и ограничаване замърсяването на водите и атмосферата	Изпълнен/ Текущ
6	Рекултивация на площи, засегнати от дейността на въгледобива и енергопроизводството	Неизпълнен
7	Изграждане на напоителна система за зелените площи на територията на град Раднево, използваща непитейна вода	Изпълнен/ Текущ
8	Залесяване на крайпътни и междублокови пространства в град Раднево	Изпълнен/ Текущ
9	Закриване и рекултивация на съществуващото общинско депо за ТБО	Изпълнен/ Текущ

Източник: Справки от Община Раднево, Годишни доклади на ОПР

Изпълнението на 78% от мерките дава основание **техническото изпълнение на приоритета да се окачестви като отлично**. Малко са мерките, по които не се наблюдава изпълнение, но те са изключително важни за устойчивото управление на ресурсите и се очаква в следващите години да бъдат предприето действия и по тяхното изпълнение.

Финансово изпълнение на Стратегическа цел 4

В табличен вид са представени изпълнените и текущи проекти с техния размер и източници на финансиране. Включени са проекти, които се изпълняват в периода 2014-2016 г.

Таблица 9. Финансово изпълнение на Стратегическа цел 4

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение				Бюджет (в хил. лв.)	
				14	15	16	Статус		
Общо Стратегическа цел 4. Чиста околна среда в общината									688
1	Проект „Изграждане на площадка за биологично третиране на биоразградими отпадъци от растителен произход на територията на гр. Раднево“	Общински бюджет	Община Раднево	X	X	X	Изпълнен	219	
2	Проект „Изграждане на южен отводнителен канал в с. Сърнево“ и Авторски надзор	Централен бюджет	Община Раднево	X			Изпълнен	300	
3	Проект „Преустройство на част от общинска сграда в склад за временно съхраняване на опасни отпадъци от домакинствата и излезли от употреба гуми“	Общински бюджет	Община Раднево			X	Текущ	9	
4	Реконструкция на отводнителна канавка К - 1 в с. Сърнево	Централен бюджет	Община Раднево	X	X		Изпълнен	104	
5	Изграждане на заграждение за контейнери	Общински бюджет	Община Раднево	X			Изпълнен	27	
6	Проект „Закриване на съществуващо депо и оценка“ - <i>проектиране</i>	Общински бюджет	Община Раднево			X	Изпълнен	29	

Източник: ИСУН (<http://umispublic.government.bg/>), ИСУН 2020 (<http://2020.efunds.bg/>), Справка Проекти на ПРСР (<http://dfz.bg/bg/programa-za-razvitie-na-selskite-raioni/-2007---2013/> и <http://dfz.bg/bg/prsr-2014-2020/prsr--2014-2020-pulic/>), Справка с други проекти на Община Раднево

Общото финансово изпълнение на Стратегическа цел 4 в относителен дял от планираното до 2016 г. е само **2%**. Това означава, че при същия темп на изпълнение до 2020 г. биха се достигнали 5% от заложените 30 000 хил. лв. По тази причина финансовото изпълнение на целта може да се окаже като много лошо. Общият бюджет на изпълнението ѝ е сравнително незначителен – по-малък от **1%** от изпълнението на целия Общински план за развитие. Оценителят потърси причината за слабото финансово изпълнение на Стратегическа цел 4, което не кореспондира с отличното техническо изпълнение. Причината се крие в неправилното бюджетиране на стратегическата рамка на Общинския план за развитие – в Програмата за реализация на

ОПР Раднево, която е в основата на Индикативната финансова таблица, в Стратегическа цел 4 е заложена цялата стойност на проект „Изграждане на Регионална система за управление на отпадъците в регион Стара Загора“ - 52 038 хил. лв. Проектът е регионален и тази стойност от 52 038 хил. лв. надхвърля многократно участието на Община Раднево в него и изкривява целия планиран бюджет. Второто противоречие идва от факта, че цялата планирана сума за реализация на Стратегическа цел 4 (30 000 хил. лв.) е по-малка от стойността само на един от съставните ѝ проекти (цитираният по-горе за 52 038 хил. лв.). Остава открит въпроса на каква база са заложени тези 30 000 хил. лв. в Индикативната финансова таблица, спрямо която се оценява финансовото изпълнение на ОПР Раднево.

5. Резултати от изпълнението на Стратегическа цел 5

Стратегическа цел 5. „Ефективна, отговорна и отзивчива общинска администрация, предоставяща бързи и качествени публични услуги“ е насочена към предоставянето на качествени публични услуги, чрез оптимизирането работата на общинската администрация, въвеждането на електронни услуги, непрекъснатото повишаване на квалификацията на общинските служители в полза на гражданите и бизнеса, както и подобряването на качеството на образователните, здравните и социални услуги.

Стратегическа цел 5 включва **3 приоритета с 9 конкретни мерки към тях** – по три мерки към всеки приоритет.

В изпълнение на **Приоритет 5.1. „Усъвършенстване предоставянето на административни услуги и създаване на е-община Раднево“** са въведени определен брой услуги, които са оповестени на сайта на общината, с цел приближаване на предоставянето на административни услуги до гражданите и бизнеса.

В изпълнение на **Приоритет 5.2. „Повишаване на капацитета за оказване на услуги и управление на проекти“** са изпълнени 5 проекта по ОПАК, 3 от които за повишаване на квалификацията и компетентността на служителите в общината; в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики от общинска администрация Раднево“ е разработен настоящия Общински план за развитие на община Раднево за периода 2014-2020 г.; извършен е и функционален анализ.

По **Приоритет 5.3 „Подобряване качеството на публичните услуги в образователни, здравни, социални и културни заведения на общината“** е изпълнен

проект „Социални услуги за социално включване в община Раднево - възможност за по-добър живот“, като в резултат от изпълнението на проекта е подобро качеството на живот на 53 лица с трайни увреждания и възрастни хора, на които е предоставена грижа в домашни условия.

Предоставянето на услугата „Личен асистент“ се осъществява чрез друг проект - „Нови възможности за грижа“.

Към настоящия момент се изпълнява проект „Независим живот за нуждаещите се в община Раднево“, финансиран по ОПРЧР. Проектът е насочен към подобряване качеството на живот на хората в община Раднево чрез повишаване на достъпа до социални услуги на лица с увреждания и хора над 65 годишна възраст с ограничения в самообслужването, както и осигуряване на заетост и улесняване достъпа до услуги за социално включване. По проекта са наето 40 лица на работа

През отчетния период е продължило изпълнението на проект „Приеми ме“, финансиран по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“. Целта на проекта е предоставянето на услугата „приемна грижа“.

По този приоритет е продължило и предоставянето на услугите „Обществена трапезария“ и „Осигуряване на топъл обяд“.

Техническо изпълнение на Програмата за реализация на Стратегическа цел 5

В табличен вид са представени заложените проекти в Програмата за реализация по Стратегическа цел 5, като проектите са с посочен статус - изпълнен/текущ или неизпълнен.

Таблица 10. Техническо изпълнение на Стратегическа цел 5

№	Наименование	Статус изпълнение
Стратегическа цел 5. Ефективна, отговорна и отзивчива общинска администрация, предоставяща бързи и качествени публични услуги		
1	Социални услуги за социално включване в община Раднево – възможност за по-добър живот	Изпълнен/ Текущ
2	Община Раднево – компетентна, ефективна и ефикасна общинска администрация в услуга на гражданите и бизнеса	Изпълнен/ Текущ
3	По-голяма ефективност на общинска администрация Раднево чрез оптимизиране на структурата и функциите ѝ	Изпълнен/ Текущ
4	Ефективна координация и партньорство при разработване на политики от общинска администрация Раднево	Изпълнен/ Текущ
5	Модерна и компетентна администрация за реализиране правото на гражданите на община Раднево за добро управление	Изпълнен/ Текущ

№	Наименование	Статус изпълнение
6	Общинска администрация Раднево – отговорна и компетентна	Изпълнен/ Текущ
7	С обич и грижа – предоставяне на социална услуга в ЦНСТ	Неизпълнен
8	Финансиране на стратегия за местно развитие на община Раднево	Неизпълнен
9	Предоставяне на услугата Обществена трапезария	Изпълнен/ Текущ
10	Развитие на услугата „личен асистент“, „домашен санитар“, „социален асистент“ – разкриване на нови работни места и разширяване обхвата на услугата	Изпълнен/ Текущ
11	Разкриване на филиал на Детска Млечна кухня	Неизпълнен
12	Увеличаване броя на предлаганите електронни услуги при административното обслужване на гражданите	Неизпълнен
13	Повишаване на административния капацитет на община Раднево за подобряване качеството на предлаганите от общинската администрация услуги	Изпълнен/ Текущ
14	Обучение за оптимизиране капацитета на община Раднево за усвояване на средствата от финансовите инструменти на ЕС	Неизпълнен
15	Електронно разплащане на местни данъци и такси	Неизпълнен
16	Подобряване на материално-техническата база в Общинската администрация	Изпълнен/ Текущ
17	Развитие на Международния Фолклорен фестивал на инструменталните и танцови групи	Неизпълнен
18	Обновяване на програмата и развитие на Фолклорен танцов състав „Гергьовден“	Неизпълнен

Източник: Справки от Община Раднево, Годишни доклади на ОПР

От изведените данни, може да се направи извода, че над **56%** от заложените в Програмата за реализация проекти по Стратегическа цел 5 са изпълнени или в процес на изпълнение. Използвани са всички възможности по ОПАК за повишаване на квалификацията и ефективността на администрацията. Предстои да се развият предлаганите електронни услуги при административното обслужване на гражданите.

Финансово изпълнение на Стратегическа цел 5

В табличен вид са представени изпълнените и текущи проекти с техния размер и източници на финансиране. Включени са проекти, които се изпълняват в периода 2014-2016 г.

Таблица 11. Финансово изпълнение на Стратегическа цел 5

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение				Бюджет (в хил. лв.)
				14	15	16	Статус	
Общо Стратегическа цел 5. Ефективна, отговорна и отзивчива общинска администрация, предоставяща бързи и качествени публични услуги								1 196
1	Проект „Осигуряване на топъл обяд в община Раднево 2015“	ФЕПНЛ	Община Раднево		X		Изпълнен	7
2	Проект „Осигуряване на топъл обяд в община Раднево 2016“	ФЕПНЛ	Община Раднево			X	Текущ	79
3	Проект „Община Раднево - компетентна, ефективна и ефикасна общинска администрация в услуга на гражданите и бизнеса“	ОПАК	Община Раднево	X	X		Изпълнен	63
4	Проект „Модерна и компетентна администрация за реализиране правото на гражданите на община Раднево за добро управление“	ОПАК	Община Раднево	X			Изпълнен	67
5	Проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики от общинска администрация – Раднево“	ОПАК	Община Раднево	X			Изпълнен	55
6	Проект „Социални услуги за социално включване в община Раднево - възможност за по-добър живот“	ОПРЧР	Община Раднево	X			Изпълнен	188
7	Проект „Независим живот на нуждаещите се в община Раднево“	ОПРЧР	Община Раднево			X	Текущ	500
8	Проект „По-голяма ефективност на общинската администрация Раднево чрез оптимизиране на структурата и функциите й“	ОПАК	Община Раднево	X			Изпълнен	57
9	Оборудване на общинската администрация	Общински/ Централен бюджет	Община Раднево	X			Изпълнен	77

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение				Бюджет (в хил. лв.)
				14	15	16	Статус	
10	Проект „Общинска администрация Раднево - ефективна и компетентна“	ОПАК	Община Раднево	X	X		Изпълнен	103

Източник: ИСУН (<http://umispublic.government.bg/>), ИСУН 2020 (<http://2020.eufunds.bg/>), Справка с други проекти на Община Раднево

Общото финансово изпълнение на Стратегическа цел 5 в относителен дял от планираното до 2016 г. е **5%**. При същия темп на изпълнение до 2020 г. биха се достигнали **13%** от направените прогнози за 22 000 хил. лв. в Индикативната финансова таблица. По тази причина финансовото изпълнение на целта може да се окаже като много слабо. Общият бюджет за изпълнението на Стратегическа цел 5 от изпълнението на целия Общински план за развитие е равен на **2%**. Както вече бе коментирано и при предходните стратегически цели, това слабо финансово изпълнение се дължи на неправилното бюджетиране в Общинския план за развитие. Проектите, заложи в Програмата за реализация по Стратегическа цел 5, са на обща стойност 7 041 хил. лв., като само проектът „Финансиране на стратегия за местно развитие на община Раднево“ е със заложен бюджет 3 800 хил. лв. Остава отворен въпросът какви други проекти и дейности са били предвидени до заложения бюджет от 22 000 хил. лв. за Стратегическа цел 5.

III. ОЦЕНКА НА СТЕПЕНТА НА ПОСТИГАНЕ НА СЪОТВЕТНИТЕ ЦЕЛИ

Степента на постигане на целите и приоритетите на ОПР е оценена на база дефинираната система от индикатори на плана. Този метод, заедно с оценката на финансовото и техническо изпълнение от гледна точка на постигнати резултати (предходна точка) и ефективност и ефикасност (следваща точка), осигуряват прецизна обосновка до каква степен са изпълнени целите и приоритетите в общинското развитие.

В тази връзка са изпълнени следните стъпки:

1/ проследени са актуалните стойности на всички индикатори за измерване на целите и приоритетите от ОПР;

2/ сравнени са реалните с междинните и целеви стойности на индикаторите.

Системата от индикатори на ОПР Раднево позволи най-оптимално изследване, тъй като са планирани индикатори с базова и междинна стойност. По този начин може да се оцени степента на постигане на междинната и/или крайната целева стойност.

Таблица 12. Матрица на индикаторите за въздействие

№	Индикатор за въздействие	Мерна единица	Базова стойност 2013 г.	Прогнозирана междинна стойност 2016г.	Постигната междинна стойност 2016 г.	Степен на изпълнение/изменение
Стратегическа цел 1. Подобряване достъпа до пазара на труда и повишаване на заетостта на икономически активното население						
1	Коефициент на заетост	%	58	60	69,7%	Изпълнено
2	Коефициент на безработица	%	10,69	9	6,68	Изпълнено
Стратегическа цел 2. Обновяване на общинския сграден фонд и ефективно използване на общинската собственост						
1	Консумация на ел. енергия на общинския сграден фонд	хил. кВтч/г	2 290	2 756	745	Изпълнено
Стратегическа цел 3. Модерна техническа инфраструктура, създаваща условия за висока конкурентоспособност на предприятията на територията на общината и благоприятна среда за труд и живот на населението						
1	Ръст на БДС на човек от населението в общината	%	100	120	Не се поддържа на ниво община	-
Стратегическа цел 4. Чиста околна среда в общината						
1	Регистрирани отклонения на ПДН от качеството на въздуха	брой	1	0	63	Влошено състояние
2	Загуби на вода в мрежата	%	57	50	55,25	Неизпълнено
3	Дял на канализираното население	%	75	80	75,44	Неизпълнено
Стратегическа цел 5. Ефективна, отговорна и отзивчива общинска администрация, предоставяща бързи и качествени публични услуги						

№	Индикатор за въздействие	Мерна единица	Базова стойност 2013 г.	Прогнозирана междинна стойност 2016г.	Постигната междинна стойност 2016 г.	Степен на изпълнение/изменение
1	Дял на въведените е – услуги спрямо общия брой административни услуги в общината	%	0	20	0	Неизпълнено
2	Намаление на средния срок за оказване на административни услуги от общината	%	100	80	50	Изпълнено

Източник: ИСУН и ИСУН 2020, Справки Национален статистически институт, 2017; ВиК, 2017 г., Община Раднево, Дирекция „Бюро по труда“

Междинните стойности на индикаторите за въздействие по отношение на **Стратегическа цел 1. „Подобряване достъпа до пазара на труда и повишаване на заетостта на икономически активното население“** са надминали заложената междинна стойност за 2016 г. и са достигнали целта за 2020 г. Безработицата е намаляла с 4%, а коефициентът на заетост се е увеличил с 11,7%.

Индикаторът за въздействие по отношение на **Стратегическа цел 2. „Обновяване на общинския сграден фонд и ефективно използване на общинската собственост“** също е преизпълнен - консумацията на ел. енергия на общинския сграден фонд е намаляла 3 пъти благодарение на прилаганите мерки в тази посока.

Индикаторът за въздействие по отношение на **Стратегическа цел 3 „Модерна техническа инфраструктура, създаваща условия за висока конкурентоспособност на предприятията на територията на общината и благоприятна среда за труд и живот на населението“** не може да бъде оценен, тъй като този индикатор се поддържа от статистиката единствено на областно ниво.

Заложените междинни стойности на индикаторите за въздействие по отношение на **Стратегическа цел 4 „Чиста околна среда в общината“** не са постигнати. По отношение на „Регистрирани отклонения на ПДН от качеството на въздуха“ не е постигната прогнозираната междинна стойност за 2016 г. от 0 отклонения, а напротив дори се наблюдава влошаване на състоянието, като са регистрирани за 2016 г. 63 превишения.

Индикаторите за въздействие по отношение на **Стратегическа цел 5 „Ефективна, отговорна и отзивчива общинска администрация, предоставяща бързи и качествени публични услуги“** не отчитат напредък въпреки множеството отчетени проекти и дейности в изпълнение на тази цел.

Таблица 13. Матрица на индикаторите за резултат

№	Индикатор за резултат	Мерна единица	Базова стойност 2013 г.	Прогнозирана междинна стойност 2016 г.	Постигната междинна стойност 2016 г.	Оценка
Приоритет 1.1. Оказване на подкрепа за включване в пазара на труда на младежите, групите в неравностойно положение и продължително безработните						
1.1.1. Изпълнение на програми за временна и постоянна заетост за младежи и представители на групи в неравностойно положение и продължително безработните						
1	Брой реализирани програми	Брой	8	8	5	Неизпълнено
2	Дял на участниците в реализираните програми спрямо целевата група	%	30	50	Не се поддържа този индикатор	-
1.1.2. Стимулиране на професионалното образование и ученето през целия живот на младежи и представители на групи в неравностойно положение и продължително безработните						
1	Брой реализирани програми	Брой	0	3	2	Неизпълнено
2	Дял на участниците в реализираните програми спрямо целевата група	%	0	50	Не се поддържа този индикатор	-
Приоритет 1.2. Създаване на условия за достъп до пазара на труда на етническите малцинства						
1.2.1. Повишаване на образователното равнище сред групите на етническите малцинства						
1	Брой реализирани програми	Брой	0	3	1	Неизпълнено
2	Дял на участниците в реализираната програма спрямо целевата група	%	0	50	31	Неизпълнено
1.2.2. Изпълнение на програми за временна и постоянна заетост на представители на етническите малцинства						
1	Брой реализирани програми	Брой	0	3	Не съществуват програми на етнически принцип	-
2	Дял на участниците в реализираните програми спрямо целевата група	%	0	50	Не е възможно да се изчисли	-
Приоритет 2.1. Повишаване на енергийната ефективност на общинския сграден фонд и използване на възобновяеми източници за производство на енергия						
2.1.1. Саниране на общински сгради						
1	Брой изпълнени проекти за саниране	Брой	0	3	2	Неизпълнено
2	Дял на усвоените спрямо планираните средства	%	0	75	26,8	Неизпълнено
2.1.2. Внедряване на възобновяеми източници за производство на енергия в подходящи общински сгради						

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Раднево 2014-2020 г.

№	Индикатор за резултат	Мерна единица	Базова стойност 2013 г.	Прогнозирана междинна стойност 2016 г.	Постигната междинна стойност 2016 г.	Оценка
1	Брой изпълнени проекти	Брой	0	3	1	Неизпълнено
2.1.3. Газифициране на административни, обществени и жилищни сгради						
1	Брой новогазифицирани сгради	Брой	0	1	63	Изпълнено
2	Дял на усвоените спрямо планираните средства	%	0	75	Няма данни и не са планирани	-
Приоритет 2.2. Ремонт и обновяване на общинския сграден фонд, опазване и съхраняване на културно-историческото наследство						
2.2.1. Обновяване на културни, спортни и социални сгради, площадки и съоръжения						
1	Брой обновени сгради	Брой	0	5	13	Изпълнено
2	Дял на усвоените спрямо планираните средства	%	0	75	3	Неизпълнено
2.2.2. Изграждане на нов общински фонд, в т.ч. спортни площадки, общински плувен басейн и други културни и социални помещения и съоръжения						
1	Брой нови сгради и съоръжения	Брой	0	2	1	Неизпълнено
2	Дял на усвоените спрямо планираните средства	%	0	75	1,5	Неизпълнено
2.2.3. Опазване, съхраняване и промотиране на културно-историческото наследство						
1	Ръст на посетителите	%	100	150	0	Неизпълнено
2	Брой осъществени проекти	Брой	Н/ П	0	1	Изпълнен 1 при заложен 0
3	Брой изготвени политики и стратегии	Брой	Н/ П	1	0	Неизпълнено
Приоритет 3.1. Рехабилитация на общинската пътна мрежа						
3.1.1. Ремонт и рехабилитация на пътната мрежа в общината						
1	Дължина на рехабилитираната пътна мрежа	Км.	0	25	30	Изпълнено
3.1.2. Ремонт и рехабилитация на уличната мрежа, в т.ч. подмяна на тротоарни настилки						
1	Дължина на рехабилитираната улична мрежа	Км.	6	15	2	Неизпълнено
Приоритет 3.2. Развитие на градската и селската среда						
3.2.1. Ремонтване и обновяване на основните площи и центрове на населените места в общината						
1	Брой изпълнени проекти	Брой	0	2	0	Неизпълнено
2	Дял на усвоените спрямо планираните средства	%	0	75	Няма данни и не са планирани	-
3.2.2. Създаване на нови паркови пространства, зони за отдих, детски площадки						
1	Брой изпълнени проекти	Брой	0	2	3	Изпълнено

№	Индикатор за резултат	Мерна единица	Базова стойност 2013 г.	Прогнозирана междинна стойност 2016 г.	Постигната междинна стойност 2016 г.	Оценка
2	Дял на усвоените спрямо планираните средства	%	0	75	61,8	Неизпълнено
3.2.3. Подобряване състоянието на спортните съоръжения в общината						
1	Брой изпълнени проекти	Брой	0	8	1	Неизпълнено
2	Дял на усвоените спрямо планираните средства	%	0	75	2,47	Неизпълнено
Приоритет 3.3: Обновяване на ВиК мрежата в общината						
3.3.1. Построяване на нова и рехабилитация на съществуваща канализационна мрежа						
1	Дял на усвоените спрямо планираните средства	%	0	75	63,67	Неизпълнено
2	Намаление на загубите на вода	%	100	80	55,25	Неизпълнено
3	Реконструирана водоснабдителна мрежа	м	0	3000	3000	Изпълнено
4	Реконструирана/новоизградена канализационна мрежа	м	0	1000	20 000	Изпълнено
3.3.2. Рехабилитация на съществуващата водопроводна мрежа						
1	Брой реализирани проекти	Брой	0	1	1	Изпълнено
3.3.3. Довършване изпълнението на проекта за интегриран воден цикъл на гр. Раднево						
1	Брой реализирани проекти	Брой	0	1	1	Изпълнено
Приоритет 4.1. Подобряване качеството на водите и устойчиво управление на водните ресурси						
4.1.1. Изграждане на ГПСОВ, гр. Раднево						
1	Брой реализирани проекти	Брой	0	1	1	Изпълнено
4.1.2. Осъществяване на ефективен контрол върху работата на ГПСОВ						
1	Брой осъществени проверки	Брой	0	3	0	Неизпълнено
Приоритет 4.2. Намаляване на емисиите на прах и предприемане на инициативи за подобряване качеството на атмосферния въздух						
4.2.1. Намаляване на емисиите на прах от неорганизиран източници в общината						
1	Темп на намаляване	%	100	80	0	Неизпълнено
4.2.2. Създаване и реализиране на програма за озеленяване на общината						
1	Брой приети програми	Брой	0	1	0	Неизпълнено
2	Озеленени площи	Дка	0	10	19	Изпълнено
4.2.3. Газифициране на сгради общинска собственост						
1	Дял на газифицираните сгради	%	11	40	20	Неизпълнено

№	Индикатор за резултат	Мерна единица	Базова стойност 2013 г.	Прогнозирана междинна стойност 2016 г.	Постигната междинна стойност 2016 г.	Оценка
4.2.4. Поддържане на актуална информационна система за публична информираност за качеството на атмосферния въздух						
1	Брой създадени системи	Брой	0	1	1	Изпълнено
Приоритет 4.3. Намаляване на количеството на отпадъците в общината						
4.3.1. Изграждане на Регионално сдружение за третиране на отпадъците						
1	Брой създадени сдружения	Брой	0	1	1	Изпълнено
4.3.2. Закриване и рекултивация на съществуващото депо за ТБО в град Раднево						
1	Брой реализирани проекти	Брой	0	1	1	Изпълнено
4.3.3. Изграждане на система за оползотворяване на биоразградими отпадъци						
1	Брой реализирани проекти	Брой	0	1	1	Изпълнено
Приоритет 5.1. Усъвършенстване предоставянето на административни услуги и създаване на е – община Раднево						
5.1.1. Оптимизиране предоставянето на неелектронните административни услуги						
1	Брой оптимизирани процедури, свързани с предоставянето на услуги за граждани и бизнеса	Брой	0	10	0	Неизпълнено
5.1.2. Въвеждане на е – община, предоставяща електронни услуги на населението						
1	Дял на въведените електронни услуги спрямо общия брой административни услуги на общината	%	0	20	1,2	Неизпълнено
Приоритет 5.2. Повишаване на капацитета за оказване на услуги и управление на проекти						
5.2.1. Въвеждане на система за непрекъснато повишаване на квалификацията на общинската администрация						
1	Брой на служители с повишени професионални знания и умения	Брой	0	25	21	Неизпълнено
2	Брой проведени обучения	Брой	0	8	19	Изпълнено
5.2.2. Развитие на материалната база за управление на проекти						
1	Размер на средствата за подобряване на МТБ	Хил. лв.	0	150	4	Неизпълнено
5.2.3. Развитие на партньорства на местно, национално и международно равнище						
1	Брой на поддържаните партньорства	Брой	4	6	0	Неизпълнено
Приоритет 5.3. Подобряване качеството на публични услуги в образователни, здравни, социални и културни заведения в общината						
5.3.1. Подобряване качеството на медицинските услуги						

№	Индикатор за резултат	Мерна единица	Базова стойност 2013 г.	Прогнозирана междинна стойност 2016 г.	Постигната междинна стойност 2016 г.	Оценка
1	Подпомогнати обекти на здравеопазването	Брой	2	1	0	Неизпълнено
5.3.2. Подобряване качеството на образованието						
1	Подпомогнати обекти на образованието	Брой	0	4	7	Изпълнено
5.3.3. Разнообразяване и обогатяване на културния живот на територията на общината						
1	Брой организирани от общината фестивали, концерти и други културни прояви	Брой	0	36	18	Неизпълнено

Източник: ИСУН и ИСУН 2020, Справки ПРСР, Национален статистически институт, 2017; ВиК, 2017 г., Община Раднево, Дирекция „Бюро по труда“

Изпълнените индикатори са два пъти по-малко от неизпълнените (17:30 бр.), а за 5 от индикаторите не се поддържа статистика. Голямото неизпълнение на индикаторите се дължи донякъде на завишени прогнози и до някъде на неправилно целеполагане – наблюдават се две групи проблеми:

- Някои от индикаторите са зададени доста сложно като „Дял на участниците в реализираните програми спрямо целевата група“ към „Изпълнение на програми за временна и постоянна заетост за младежи и представители на групи в неравностойно положение и продължително безработните“ и е невъзможно да се изчислят при положение, че няма официална статистика за такива „целеви групи“. За подобни индикатори в матрицата за оценка на индикаторите е отбелязано „Не се поддържа този индикатор“;

- Друга група индикатори е наречена „Дял на усвоените спрямо планираните средства“ и се появява при няколко мерки, като например в Мярка 2.1.3. „Газифициране на административни, обществени и жилищни сгради“. При положение, че в Програмата за реализация на ОПР няма „планирани средства“ за такива мерки, то дори и да има „усвоени средства“ липсва базата, върху която да се изчисли дял (%) на изпълнение. Това са индикатори, които нямат връзка с конкретния Общински план за развитие и също са отбелязани в матрицата за оценка на индикаторите.

IV. ОЦЕНКА НА ЕФЕКТИВНОСТТА И ЕФИКАСНОСТТА НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ РЕСУРСИ

Оценката на ефективността и ефикасността на използваните ресурси отговаря основно на два въпроса: доколко използваните ресурси са довели до очакваните резултати (доколко са постигнати целите и приоритетите) – **ефективност** и доколко начинът за изпълнение на ОПР се основава на добро управление на ресурсите – **ефикасност**.

Ефективността е разгледана от гледна точка на финансовото и техническо изпълнение на ОПР. За оценката на финансовото изпълнение е използвано сравнение между използваните финансови ресурси за изпълнените/договорени проекти и прогнозираната стойност на бюджета по цели от Индикативната финансова таблица на плана.

За оценката на техническото изпълнение е използвано сравнение между планираните и изпълнени проекти от Програмата за реализация.

Ефективността в изпълнението на ОПР се различава в зависимост от възможните нива за нейната преценка:

- 1/ На ниво „общо изпълнение на ОПР“ спрямо общата финансовата цел за 2020 г.;
- 2/ На ниво „стратегически цели“ спрямо планираните финансови стойности по цели. Така могат да се определят няколко групи приоритети – с висока и с по-ограничена ефективност.

Ефикасността се оценява и от гледна точка на изпълнението на ОПР, която ще бъде разгледана и във връзка с начина за използване на достъпните финансови ресурси. Ще бъде направена оценка на това каква част от изпълнените дейности е постигната с общинския бюджет и каква част от централния бюджет, фондове на ЕС, частни инвестиции и други източници. За целите на сравнението са използвани финансовите данни от Индикативната таблица за периода 2014-2020 г.

Ефикасността в използваните ресурси е оценена и чрез преглед на организацията за изпълнение на плана. Изследвани са управлението, мониторинга и наблюдението на Общинския план за развитие и предприетите мерки за осигуряване на информация, публичност и партньорство на ОПР на община Раднево, както и срещнатите проблеми и резултати от проведени оценки при изпълнението на ОПР.

1. Финансова ефективност и ефикасност

Разделът „Оценка на първоначалните резултати от изпълнението“ разкри типовете изпълнени проекти и инициативи като обща картина на резултатите от изпълнението на ОПР.

В следващата таблица е представен количествен анализ, при който единичните стойности на систематизираните проекти и инициативи са обобщени в общо финансово изпълнение на ОПР. Получените стойности и тяхното съпоставяне с **Индикативната финансова таблица от Общинския план за развитие** позволява да се направи количествена оценка за степента на изпълнение на стратегическите цели – процентът финансово изпълнение се използва като индикатор за степента на реализация на плана и е основна отправна точка за измерването на ефективността на използваните ресурси.

Таблица 14. Степен на финансово изпълнение на стратегическите цели на ОПР на община Раднево към 31.12.2016 г.

Стратегическа цел	Междинна оценка 2014-2016 г. (в хил. лв.)	Заложен бюджет до 2020 г. (в хил. лв.)	% Изпълнение
Стратегическа цел 1. Подобряване достъпа до пазара на труда и повишаване на заетостта на икономически активното население	1 916	20 000	10%
Стратегическа цел 2. Обновяване на общинския сграден фонд и ефективно използване на общинската собственост	1 388	46 000	3%
Стратегическа цел 3. Модерна техническа инфраструктура, създаваща условия за висока конкурентоспособност на предприятията на територията на общината и благоприятна среда за труд и живот на населението	46 892	64 000	73%
Стратегическа цел 4. Чиста околна среда в общината	688	30 000	2%
Стратегическа цел 5. Ефективна, отговорна и отзивчива общинска администрация, предоставяща бързи и качествени публични услуги	1 196	22 000	5%
ОБЩО	52 080	182 000	29%

Източник: Собствени изчисления

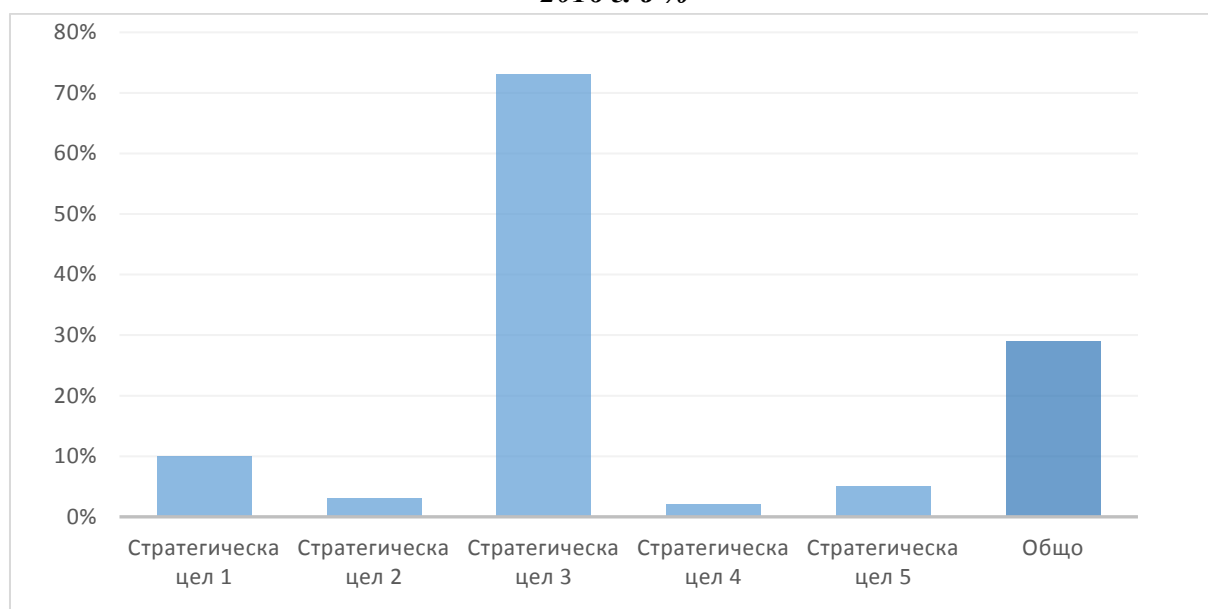
Планираните средства за реализиране на ОПР Раднево 2014-2020 г. възлизат на **182 000 хил. лв.** Договореният бюджет, в т.ч. изпълненият до края на 2016 г., е равен на **52 080 хил. лв.** или съотношението на общото изпълнение спрямо планираното е **29%** и

се оценява като добро с оглед на преминалите 3/7 от периода на изпълнение и прогнозата за **67%** финансово изпълнение на ОПР през 2020 г.

Прави впечатление изключително неравномерното изпълнение на стратегическите цели. **Стратегическа цел 3** за модерна инфраструктура, създаваща условия за висока конкурентоспособност е изпълнена на 73% от планираното и се прогнозира до 2020 г. тази цел да се преизпълни до 171%. Всички останали стратегически цели са със скромно изпълнение - под 10%

Визуализация на относителното финансово изпълнение на ОПР спрямо заложените цели е представено по-долу:

Фигура 1. Финансово изпълнение на стратегическите цели от ОПР 2014-2020 г. до 2016 г. в %



Източник: Собствени изчисления

В заключение на направеният анализ в раздел „Оценка на първоначалните резултати от изпълнението“, може да се каже, че това незадоволително финансово неизпълнение на 4 от 5-те стратегически цели се дължи до голяма степен на допуснати сериозни неточности в планирането на бюджета на ОПР Раднево в Индикативната финансова таблица. За илюстриране на разминаването между Индикативната финансова таблица и Програмата за реализация на ОПР Раднево е изготвена следната сравнителна таблица:

Таблица 15. Сравнителна таблица между Индикативната финансова таблица и Програмата за реализация на ОПР Раднево

ОПР Раднево 2014-2020 г.	Индикативна финансова таблица (хил. лв.)	Програма за реализация (хил. лв.)
Стратегическа цел 1	20 000	2 315
Стратегическа цел 2	46 000	25 920
Стратегическа цел 3	64 000	76 694
Стратегическа цел 4	30 000	60 241
Стратегическа цел 5	22 000	7 041
ОБЩО	182 000	172 211

Източник: Собствени изчисления

Прави впечатление не толкова разминаването в крайната сума, колкото разминаването вътре по Стратегически цели. При Стратегическа цел 1 завишението на прогнозирания бюджет е почти 10 пъти, което означава, че ако бюджетът на Индикативната финансова таблица отразяваше очакванията на Програмата за реализация, по отношение на Стратегическа цел 1 изпълнението би било 82,76% (10% в момента).

При Стратегическа цел 3, която е с най-високото финансово изпълнение (73%), имаме обратния случай:

1/ Бюджетът в Индикативната финансова таблица е занижен спрямо бюджета в Програмата за реализация на ОПР Раднево;

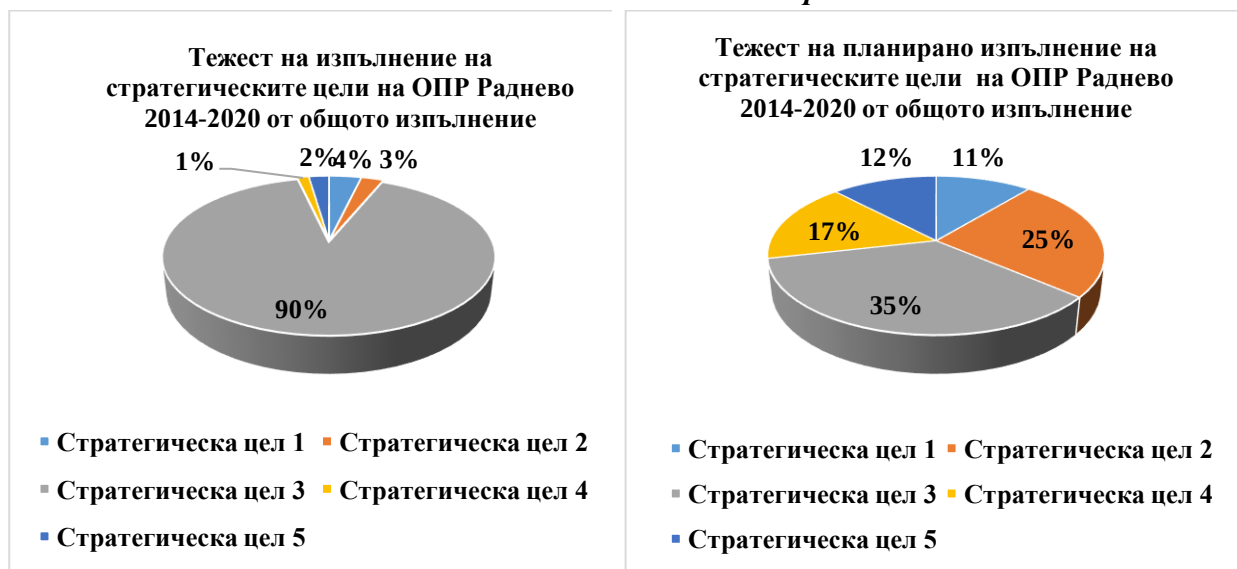
2/ Отчетени са допълнителни дейности над предвидените – това са проекти на бизнеса за модернизиране на материално-техническата база, за създаване на нови стопанства, което повишава конкурентоспособността на местната икономика и повишава също жизнения стандарт на населението. Този пропуск в планирането би следвало да се коригира в една бъдеща актуализация на Общинския план за развитие с добавянето на един допълнителен приоритет към Стратегическа цел 3. „Модерна техническа инфраструктура, създаваща условия за висока конкурентоспособност на предприятията на територията на общината и благоприятна среда за труд и живот на населението“, а именно Приоритет 3.4. „Развитие и модернизация на бизнес средата“, който да дава фокус на усилията на бизнеса за подобряване на местното социално-икономическо развитие, част от Общинския план за развитие.

Следващото най-драстично разминаване е в Стратегическа цел 4, където бюджетът на Програмата за реализация надвишава двойно бюджета на Индикативната финансова таблица, в която неправилно е заложен целия бюджет на един голям регионален проект „Изграждане на Регионална система за управление на отпадъците в регион Стара Загора“, включващ няколко общини (52 038 хил. лв.).

Анализът на изразходваните ресурси продължава с **обобщение на тежестта на планираното и отчетеното изразходване на средства в изпълнение на целите**. Това е още един показател за измерване на **ефикасността**.

На фигурата по-долу е визуализирана информацията за вложения финансов ресурс по стратегически цели на ОПР до 2016 г. и е направена съпоставка с планираното за периода.

Фигура 2. Съпоставка на финансовото изпълнение на стратегическите цели от ОПР 2014-2020 г. до 2016 г. с планираното



Източник: Собствени изчисления

ОПР залага най-голяма тежест за изпълнение на инфраструктурни проекти в рамките на **Стратегическа цел 3**, което е и спазено при реалното изпълнение на плана, само че в два и половина пъти по-голяма пропорция - **90%** от ОПР при планирани **35%**. На второ място е договореният и изпълнен бюджет по **Стратегическа цел 1**, с изпълнение на **4%** от планираните **11%**. На следващо място е изпълнението на **Стратегическа цел 2** - **3%** от ОПР при планирани **25%**. На последно място по изпълнение са **Стратегически цели 4 и 5** – с изпълнение съответно **1%** и **2%** при планирани **17%** и **12%**.

Разпределението на изразходваните ресурси по източници на финансиране показва ефикасното комбиниране на различни форми на финансиране от страна на Община Раднево.

През отчетния период за изпълнението на ОПР Раднево са осигурени средства от следните източници:

- собствени средства от общинския бюджет;
- централен бюджет, вкл. целеви субсидии по капиталовите програми и национално съфинансиране на проекти по оперативните програми;
- фондове на ЕС;
- частно финансиране, вкл. собствено съфинансиране на проекти по оперативните програми.

Основните източници на финансиране на ОПР 2014–2020 г. са средствата от фондовете на ЕС, възлизащи на **40 483 хил. лв.** На второ място са средствата от Централния бюджет, който освен пряко финансиране на дейности на общината, съфинансира и проектите на Европейския съюз, като общата стойност на ресурса от ЦБ възлиза на **9 919 хил. лв.** На трето място са средствата от Общинския бюджет в размер на **1 279 хил. лв.** На последно място са средствата от частни фондове и фирми, чиято стойност възлиза на **398 хил. лв.**

Основните източници на финансиране за периода 2014-2016 г. са представени графично на следващата графика.

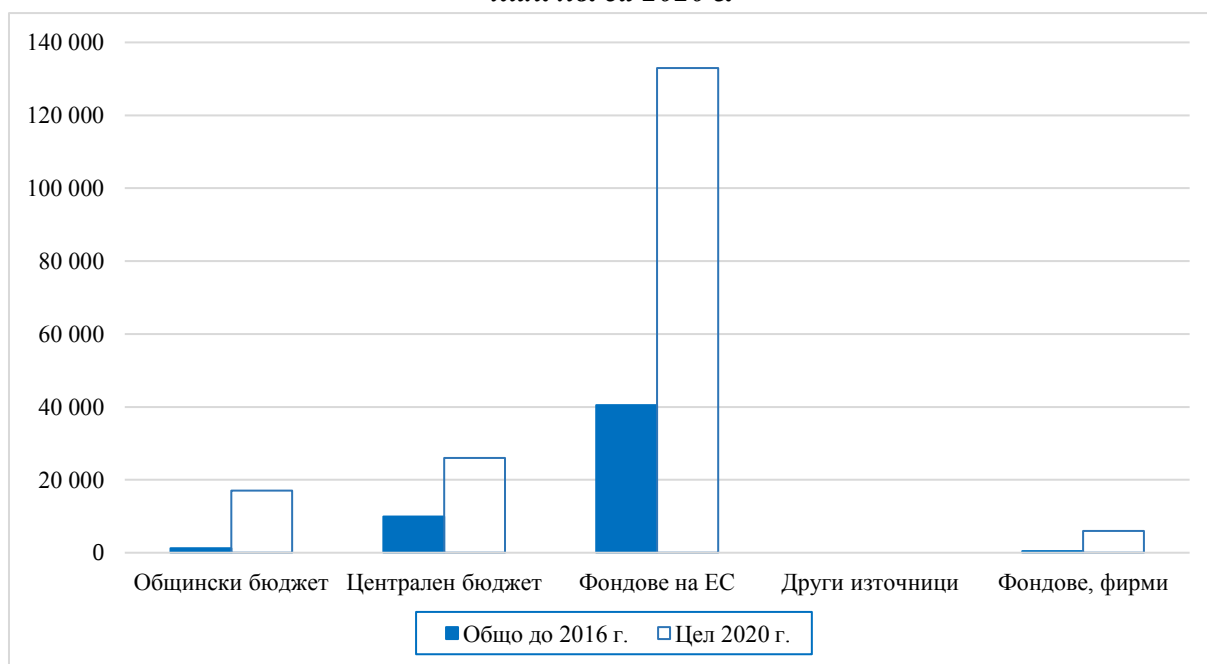
Фигура 3. Основни източници на финансиране на ОПР 2014-2020 за 2016 г.



Източник: Собствени изчисления

От графиката може да се направи извод, че средствата от Фондовете на Европейския съюз са основополагащи за развитието на общината и изпълнението на плана. Размерът им е **78%** от изпълнението на ОПР, при планиран също най-голям дял от **73%**, т.е. прогнозите са спазени. Изпълнението на средствата от Централния бюджет – **19%** надвишава с малко прогнозата от **14%**. На следващо място са средствата от Общинския бюджет с **2%** от ОПР, при планирани **10%**. Включването на частни инициативи и инвестиции в изпълнението на плана повишават ефективността и ефикасността в изпълнението му. При изпълнението на ОПР Раднево, обаче, средствата от Частни фондове и фирми не са достигнали прогнозата от **3%** - изпълнението им е само **1%**.

Фигура 4. Изпълнение на източниците за финансиране спрямо поставените цели в хил. лв. за 2020 г.



Източник: Собствени изчисления

Изпълнението на източниците за финансиране показва голямо разминаване от планираното. Средства от Централния бюджет (**38%**) се развиват най-близо до планираната стойност. Изпълнението на средствата от фондове на ЕС се движи до известна степен в прогнозираните граници – **30%**, докато средствата от Общинския бюджет и от Частни фондове и фирми не достигат прогнозите и изпълнението им е съответно едва **8%**.

Изводът е, че финансовото неизпълнение на ОПР до 2016 г. се дължи предимно на по-малкия привлечен ресурс от оперативните програми (фондове на ЕС и национално съфинансиране) спрямо заложения по план. Причина за ниския резултат е по-амбициозният разчет на ОПР за изпълнението на европейски проекти, който надхвърля реалните потенциали. В обобщение, оценката на ефективността на изпълнението по източници за финансиране се обобщава като умерена.

Показателно за периода 2014-2020 г. е, че в него се включват годините 2014-2015, когато се изпълняваха голяма част от Оперативните програми с хоризонт 2013 г., а 2016 г. се характеризира с по-нисък дял на финансиране от ЕС, тъй като новите Оперативни програми реално стартираха по-късно.

2. Ефективност и ефикасност по отношение на планираната Програма за реализация в ОПР

В ОПР Раднево е предвидена Програма за реализация, като по-долу по стратегически цели е обобщена ефективността (доколко са постигнати целите) по изпълнени проекти (техническа ефективност).

Таблица 16. Техническа ефективност и ефикасност на изпълнението на ОПР

Стратегически цели	Изпълнени проекти	Общо проекти	% Изпълнение
Стратегическа цел 1. Подобряване достъпа до пазара на труда и повишаване на заетостта на икономически активното население	4	8	50%
Стратегическа цел 2. Обновяване на общинския сграден фонд и ефективно използване на общинската собственост	10	22	45%
Стратегическа цел 3. Модерна техническа инфраструктура, създаваща условия за висока конкурентоспособност на предприятията на територията на общината и благоприятна среда за труд и живот на населението	9	10	90%
Стратегическа цел 4. Чиста околна среда в общината	7	9	78%
Стратегическа цел 5. Ефективна, отговорна и отзивчива общинска администрация, предоставяща бързи и качествени публични услуги	10	18	56%
ОБЩО	40	67	60%

Най-ефективно се очертава изпълнението по Стратегическа цел 3. Към момента са стартирани с реално изпълнение **90%** от проектите или ефективността може да се оцени като отлична.

На следващо място по-ефективност може да се определи изпълнението на Стратегическа цел 4 – **78%**, следвана от Стратегическа цел 5 – **56%** и на последно място са Стратегически цели 1 и 2 с изпълнение съответно **50% и 45%**.

Прави впечатление, че техническата ефективност и ефикасност на изпълнението на ОПР е много по-равномерно разпределена по стратегически цели отколкото финансовата. Тя отразява много по-реално действителното изпълнение на ОПР Раднево в сравнение с финансовата ефективност и ефикасност предвид коментираните в предходната точка неточности в бюджетирането на ОПР Раднево.

С оглед на представените резултати, техническото изпълнение на ОПР Раднево може да се окачестви като отлично.

3. Управление, мониторинг и наблюдение на Общинския план за развитие

Общинският план за развитие (ОПР) на община Раднево за периода 2014-2020 г. е разработен от ДЗЗД „РАДНЕВО 2020“ в рамките на проект „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики от общинска администрация Раднево“ по ОПАК. Приет е с Решение № 772 от 31.07.2014 г. на Общински съвет Раднево. В рамките на същия проект по ОПАК е извършена и Предварителна оценка на плана от „Про Боно Публико“ ЕООД. Оценката е извършена съгласно изискванията на ППЗРР, но е пропуснала да констатира 2 липси/несъответствия в изготвения Общински план за развитие, а именно 1/ липсата на Програма за публично-частни партньорства (ПЧП) на общината, съгласно чл. 18, ал. 4 от Закон за ПЧП, която е част от Програмата за реализация на ОПР и 2/ Предварителната оценка изобщо не коментира Програмата за реализация на ОПР Раднево и по този начин не са засечени констатираните в настоящата Междинна оценка разминавания между Програмата за реализация и Индикативната финансова таблица на ОПР Раднево. Предварителната оценка препоръчва единствено Индикативната финансова таблица като *„важен елемент на цялостния управленски документ и ценен ориентир за междинната и последваща оценка на изпълнението на ОПР“*.

Изпълнението на ОПР Раднево започва през втората половина на 2014 г., която е първата година от програмния период. Наблюдението и оценката на изпълнението му по закон се осъществява чрез Годишни доклади, Предварителна, Междинна и Последваща оценка.

Мониторингът и наблюдението на изпълнението на ОПР е в правомощията на Кмета на общината чрез общинска администрация и Общински съвет – Раднево,

съгласно ЗРР. Орган за наблюдение на Общинския план за развитие на Община Раднево е Общинският съвет. В процеса на наблюдение на изпълнението на ОПР, Общинският съвет осигурява участието на заинтересованите органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на Общинския план за развитие.

Общинският план за развитие на община Раднево 2014-2020 г. не е претърпял изменения от приемането му през 2014 г.

В изпълнение на разпоредбите на Правилника за прилагане на закона за регионалното развитие, кметът на община Раднево и администрацията са организирали наблюдението на изпълнението на ОПР и разработването на *Годишни доклади* съответно за 2014, 2015 и 2016 г. В тази връзка **по отношението на дейностите по наблюдение на ОПР, екипът изготвил междинната оценка може да даде отлична оценка.**

След направената проверка по отношение на единството в структурата и съдържанието на годишните доклади могат да се установят следните констатации и за трите доклада:

- В докладите за 2014, 2015 г. и 2016 г. е изготвено детайлно описание на *общите условия за изпълнение на Общинския план за развитие и в частност промените в социално-икономическите условия в общината*. Общото впечатление е, че в годишните доклади за наблюдение и оценка на ОПР в община Раднево е отделено значително внимание на анализа и оценката на промените в социално-икономическите условия в общината, като за целта е използвана актуална статистическа информация до предходната година по отношение на демографско развитие, безработица, заетост, икономическо развитие – от различни официални източници на информация;

- Точка „*Постигнат напредък по изпълнението на целите и приоритетите на общинския план за развитие въз основа на индикаторите за наблюдение*“ е най-обемната и детайлно разработена част на годишните доклади на общината. За всяка една стратегическа цел по приоритети са посочени изпълнените проекти, като е следвано съдържанието на Общинския план за развитие. Налична е информация за стойността на изпълнените проекти и дейности. Липсва информация в докладите за изпълнението на индикаторите;

- Точка „*Действия, предприети от компетентните органи с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на общинския план за развитие*“ е представена в петте ѝ подточки, като по този начин е спазено нормативното изискване;

- В подточка „Мерки за наблюдение и създадени механизми за събиране, обработване и анализ на данни“ е посочено какъв е процесът за изготвяне на годишни доклади;
- В подточка „Преглед на проблемите, възникнали в процеса на прилагане на общинския план за развитие през съответната година, както и мерките за преодоляване на тези проблеми“ са посочени основните проблеми;
- В подточка „Мерки за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие“ е посочено, че Информация за изпълнението на проекти и дейности, заети в приоритетите на ОПР, се получава от сайта на общината в секция „Новини“. Публикации се правят и в местните печатни и електронни медии, както и организирането на пресконференции и провеждането на публични обсъждания;
- Подточка „Мерки за постигане на необходимото съответствие на общинския план за развитие със секторните политики, планове и програми на територията на общината“ липсва в годишните доклади за 2014 и 2015 г., като от 2016 г. тя вече е включена в годишния доклад. Не е включен текст по отношение на законовата промяна за допълнение на съдържанието от 2016 г. с описание на предприетите мерки за ограничаване изменението на климата и за адаптацията към вече настъпилите промени;
- В подточка „Мерки за прилагане принципа на партньорство“ е посочено, че Общината през 2014, 2015 и 2016 г. е работила в партньорство при изпълнение на следните проекти: „Античното наследство на Тракия“, „И аз имам семейство“, „Изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Стара Загора“, „Нови възможности за грижа“;
- Подточка „Резултати от извършени оценки към края на съответната година“ не е включена, макар че през м. юли 2014 г. е извършена и приета Предварителна оценка на Общинския план за развитие на община Раднево за периода 2014-2020 г. и тя би следвало да е включена в годишния доклад за наблюдение на ОПР за 2014 г.;
- Точката „Изпълнение на проекти, допринасящи за постигане на целите и приоритетите на общинските планове за развитие и на областната стратегия за развитие“ (нова - ДВ, бр. 50 от 2016 г.) не е включена в последния доклад за 2016 г.;
- Точката „Заклучения и предложения за подобряване на резултатите от наблюдението“ в резюме представя основните постигнати резултати и въздействия за

годината. Развити са заключения и предложения за подобряване на резултатите от изпълнението на плана, като са посочени основни за реализиране проекти през следващите години.

4. Проблеми, възникнали при прилагане на ОПР 2014-2020

През първите три години от периода на изпълнение на ОПР се наблюдават и следните проблеми, които пряко и/или косвено са оказали влияние върху изпълнението на плана:

- проблеми свързани основно с прилагането на Закона за обществените поръчки, което рефлектира върху избора на изпълнители за основните дейности и води до прекратяването на **проект „Първоначално залесяване на неземеделски земи в община Раднево“**;
- недобросъвестното изпълнение на договора за извършване на СМР по **проект „Изграждане на център за настаняване от семеен тип /ЦНСТ/ в град Раднево“** по Оперативна програма „Регионално развитие 2007-2013“, което води до прекратяване на проекта;
- забавяне стартирането на оперативните програми и ПРСР за периода 2014-2020 г., което обуславя 2014 г. и 2015 г. като „нулеви“ в усвояването на средства от ЕС за програмния период 2014-2020 г.

5. Предприети мерки за осигуряване на информация, публичност и партньорство на ОПР на община Раднево

Осигуряването на партньорство, публичност и прозрачност на всички нива при осъществяване на процесите на планиране, програмиране, финансиране, наблюдение и оценка е основен принцип, залегнал в държавната политика за регионално развитие. Този принцип се спазва с цел ефективното изпълнение на Общинския план за развитие и на двата етапа от неговото действие – при разработването и реализирането му. Процесите по прилагане на принципа на партньорство, информация и публичност на ОПР на община Раднево са представени в обобщение.

Общинският план за развитие за периода 2014-2020 г. е разработен на базата на взаимодействие и поддържане на активна комуникация между общинските служители, държавните структури, бизнеса, културните институции, неправителствения сектор, образователните институции, граждани и др.

Основен източник за информираност на обществото по отношение на изпълнението на Общинския план за развитие, публичност и прозрачност, е официалната уебстраница на Община Раднево - <http://radnevo.acstre.com/>, в която се публикуват за обществено обсъждане всички нормативни актове, документи, стратегии, планове и програми на общината. На нея се публикува и информация за изпълняваните и реализираните проекти, както и за документите, резултат от тяхното изпълнение.

В уебстраницата на общината в раздел „Планове, програми и стратегии“ е публикуван **Общинския план за развитие 2014-2020, предварителната оценка към него и изготвените годишни доклади.**

Информация и публичност на действията по изпълнение на ОПР се предоставят на граждани и организации чрез следните комуникационни канали:

- Чрез информационни справки, внасяни в общинския съвет за промените по бюджета за съответната година;
- Чрез актуализиране на информацията в сайта на общината;
- Презентации за стартиране и приключване на проекти, изпълнявани от общината;
- Провеждане на дискусии;
- Чрез публикации в регионалните медии, вкл. електронните им издания.

В заключение на горепосоченото може да се даде отлична оценка за дейностите по информация и публичност на ОПР, които Община Раднево изпълнява.

Община Раднево е участвала в изготвянето на партньорски проекти с други общини – Стара Загора и Нова Загора, с държавни агенции и с НПО-та.

6. Съответствие на ОПР 2014-2020 със секторни политики, планове и програми на територията на община Раднево

За постигане съответствие на ОПР със секторните политики, планове и програми на територията на общината, мерките, които се предприемат, са:

- приемане и актуализиране на приетите от Общински съвет – Раднево наредби, стратегии, концепции, програми, планове и др. в съответствие с целите и мерките, предвидени в ОПР.
- разглеждане на предложения от заинтересованите страни в постоянните комисии на Общинския съвет и внасяне на предложения за решения от Общинския съвет.

В съответствие със стратегическите цели на ОПР по-долу в табличен вид са представени приетите стратегически документи, които допълват ОПР.

Таблица 17. Допълващи ОПР стратегически документи за периода 2014-2020 г.

Стратегически цели на ОПР Раднево 2014-2020 г.	Стратегически документи на Община Раднево, допринасящи за реализацията на ОПР Раднево 2014-2020г.
Стратегическа цел 1. Подобряване достъпа до пазара на труда и повишаване на заетостта на икономически активното население	- Общинска програма „Социално подпомагане срещу обществено полезен труд“; - Общинска стратегия за развитие на социалните услуги 2016-2020 г.
Стратегическа цел 2. Обновяване на общинския сграден фонд и ефективно използване на общинската собственост	- Стратегии за управление на общинската собственост за периода 2016-2019 г.; - Краткосрочна програма за насърчаване използването на енергията от възобновяеми източници и биогорива за периода 2016-2019 г.; - Програма за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници и биогорива 2012-2022 г.; - Програма за разпореждане и управление с имоти – общинска собственост.
Стратегическа цел 3. Модерна техническа инфраструктура, създаваща условия за висока конкурентоспособност на предприятията на територията на общината и благоприятна среда за труд и живот на населението	Общ устройствен план на община Раднево
Стратегическа цел 4. Чиста околна среда в общината	- Програма за управление на отпадъците 2016-2020 г.; - Програма за опазване на околната среда 2014-2020 г.; - Програма за управление на дейностите по отпадъците 2011-2020 г.; - Програма за намаляване нивата на замърсителите и за достигане на утвърдените норми за наличие на вредни вещества в атмосферния въздух на община Раднево.
Стратегическа цел 5. Ефективна, отговорна и отзивчива общинска администрация, предоставяща бързи и качествени публични услуги	- Правила за мониторинг, контрол и последваща оценка при изпълнението на политики от Община Раднево; - Функционален анализ.

Източник: Справка Община Раднево

7. Резултати от извършени оценки за периода 2014-2016 г.

Настоящата междинна оценка е втора оценка за периода 2014-2020 г., извършвана до този момент на ОПР Раднево 2014-2020 г. Първата оценка е Предварителната оценка, извършена непосредствено след разработването и преди приемането на плана от Общински съвет - Раднево. Документът включва преглед и прогнозна оценка на въздействието на заложените ключови проекти в ОПР на Община Раднево за периода 2014-2020 г. върху процесите на социално-икономическо развитие на общината, както и Екологична оценка - оценка на съответствието със стратегията за опазване на околната среда и критериите за ефективност на политиката за опазване на околната среда. Предварителната оценка е пропуснала да констатира 2 липси/несъответствия в изготвения Общински план за развитие, а именно:

1/ липсата на Програма за публично-частни партньорства (ПЧП) на общината, съгласно чл. 18, ал. 4 от Закон за ПЧП, която е част от Програмата за реализация на ОПР и

2/ Предварителната оценка изобщо не коментира Програмата за реализация на ОПР Раднево и по този начин не са засечени констатираните в настоящата Междинна оценка разминавания между Програмата за реализация и Индикативната финансова таблица на ОПР Раднево. Предварителната оценка препоръчва единствено Индикативната финансова таблица като „важен елемент на цялостния управленски документ и ценен ориентир за междинната и последваща оценка на изпълнението на ОПР“.

V. ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА СЪОТВЕТНИЯ ДОКУМЕНТ

Общинският план за развитие на община Раднево 2014-2020 г. е основополагащ документ за провеждане на регионална политика на местно ниво. Чрез разработването му е създадена стратегия за развитието на района, която остава актуална и към днешна дата и са обективирани действията на местната изпълнителна власт. Създадени са условия за планирани и целенасочени действия, с които да се подобри жизнения стандарт на живеещите в общината.

1. Изводи

По отношение на целите, приоритетите, проектите и дейностите:

- В ОПР за периода 2014-2020 г. всички дефинирани приоритети и цели са съгласувани с европейските, националните и регионалните стратегически документи, поради което оценителят няма конкретни препоръки относно подобряване на външната съгласуваност на документа;

- **Във вътрешната съгласуваност на документа има пропуски:**

1/ Индикативната финансова таблица **не е съгласувана** с Програмата за реализация на ОПР Раднево – несъответствието е илюстрирано в Табл. 15 „Сравнителна таблица между Индикативната финансова таблица и Програмата за реализация на ОПР Раднево“;

2/ **Липсва Програма за публично-частни партньорства (ПЧП)** съгласно чл. 18, ал. 4 от Закон за ПЧП, която е част от Програмата за реализация на ОПР;

3/ **Липсва приоритет, който да фокусира усилията на бизнеса** за подобряване на местното социално-икономическо развитие, част от Общинския план за развитие;

4/ Дублирани са **Мярка 2.1.3.** „Газифициране на административни, обществени и жилищни сгради“ към Приоритет 2.1. „Повишаване на енергийната ефективност на общинския сграден фонд и използване на възобновяеми източници за производство на енергия“ и **Мярка 4.3.3.** „Газифициране на сгради общинска собственост“ (би трябвало да е 4.2.3, тъй като е в Приоритет 4.2. „Намаляване на емисиите на прах и предприемане на инициативи за подобряване качеството на атмосферния въздух“), което създава объркване/дублиране при отчитането на проекти, свързани с газифициране. Доколкото газът не е възобновяем източник на енергия, мястото му не е съвсем точно в Приоритет 2.1. По-обосновано е тази мярка да бъде само в Приоритет 4.2.

5/ Мярка 1.2.2. „Изпълнение на програми за временна и постоянна заетост на представители на етническите малцинства“ е некоректно формулирана, тъй като няма програми на етнически принцип.

- Значителен брой са изпълнените/в процес на изпълнение проекти и дейности на обща стойност от **52 080 хил. лв.**, които мотивират положителна обща оценка за изпълнението на ОПР;

- Значителен брой от проектите са насочени към подобряване на инфраструктурата на територията на общината;

- Съществен дял са реализираните проекти за инвестиции на местни предприятия и земеделски стопанства, които повишат конкурентоспособността си;

- Значителен дял от отчетените дейности са насочени към подобряване на образователната, социалната и спортната инфраструктура;

- Наблюдава се съответствие между предварително планираното в Програмата за реализация на ОПР и реалния подбор на проекти за изпълнение в общината (за разлика от несъответствието между Индикативната финансова таблица и Програмата за реализация на ОПР);

- За изпълнението на проектите е комбинирано финансиране от различни източници – средства от общинския бюджет, финансиране от централния бюджет, фондове на ЕС, както и частни фондове и фирми; реализирани са успешно проекти по Програмата за развитие на селските райони и Оперативните програми „Развитие на човешките ресурси“, „Иновации и конкурентоспособност“;

- Основополагащи за развитието на общината са Фондовете на ЕС – **78%** от изпълнението на ОПР. На второ място са средствата от Централния бюджет – **19%**, следвани от собствените средства на общината – **2%** и Частни фондове и фирми – **1%**. Финансиране от други източници няма;

- Добри перспективи за напредък по ОПР през следващите години - три проекта със значителен бюджет са подготвени и предадени за оценка пред ПРСР 2014-2020. Проектите са свързани с подобряване на транспортната и водоснабдителна инфраструктура;

- Стратегическите цели бележат различно техническо и финансово изпълнение както помежду си, така и вътре по цели техническото и финансовото изпълнение се разминават;

- По **Стратегическа цел 1** за подобряване на достъпа до пазара и труда и повишаване на заетостта се наблюдава **50% техническо и 10% финансово изпълнение**;
- По **Стратегическа цел 2** за обновяване на общинския сграден фонд и ефективно използване на общинската собственост се наблюдава **45% техническо и 3% финансово изпълнение**;
- По **Стратегическа цел 3** за модерна техническа инфраструктура, създаваща условия за висока конкурентоспособност на предприятията на територията на общината и благоприятна среда за труд и живот на населението се наблюдава **90% техническо и 73% финансово изпълнение**;
- По **Стратегическа цел 4** за чиста околна среда в общината се наблюдава **78% техническо и 2% финансово изпълнение**;
- По **Стратегическа цел 5** за ефективна, отговорна и отзивчива общинска администрация, предоставяща бързи и качествени публични услуги се наблюдава **56% техническо и 5% финансово изпълнение**.

По отношение на индикаторите:

- Добре разработена матрица на индикатори за въздействие и индикатори за резултат с предвидени задължителни атрибути: мерна единица, източник на информация, период на отчитане, базова, междинна и целева стойност;
- Някои от индикаторите са зададени доста сложно като „Дял на участниците в реализираните програми спрямо целевата група“ към „Изпълнение на програми за временна и постоянна заетост за младежи и представители на групи в неравностойно положение и продължително безработните“ и е невъзможно да се изчислят при положение, че няма официална статистика за такива „целеви групи“. За подобни индикатори в матрицата за оценка на индикаторите е отбелязано „Не се поддържа този индикатор“;
- Друга група индикатори е наречена „Дял на усвоените спрямо планираните средства“ и се появява при няколко мерки, като например в Мярка 2.1.3. „Газифициране на административни, обществени и жилищни сгради“. При положение, че в Програмата за реализация на ОПР няма „планирани средства“ за такива мерки, то дори и да има „усвоени средства“ липсва базата, върху която да се изчисли дял (%) на изпълнение. Това са индикатори, които нямат връзка с конкретния Общински план за развитие и също са отбелязани в матрицата за оценка на индикаторите.

По отношение на наблюдението и изпълнението на ОПР:

- Има изготвена Предварителна оценка на ОПР Раднево, макар и непълна;
- Подробни и детайлни годишни доклади за наблюдение на изпълнението;
- Осигурена е информация и публичност при разработването и изпълнението на ОПР Раднево. На интернет страницата на община Раднево са публикувани всички политики, планове, програми и проекти на Общината, вкл. настоящия Общински план за развитие и годишните доклади за изпълнението му;
- Липсва годишно отчитане на индикаторите, както е заложено и прието в ОПР.

2. Формулиране на препоръки

По отношение на целите, приоритетите, проектите и дейностите:

- Да се актуализира Програмата за реализация на ОПР на база на изпълненото до момента, реалистичните очаквания за реализация на проекти и дейности до края на програмния период (2020 г.) и прецизиране на бюджетите на партньорските проекти (като този за Регионалната система за управление на отпадъците);
- Да се съгласува Индикативната финансова таблица с Програмата за реализация на ОПР Раднево;
- Да се разработи Програма за публично-частни партньорства (ПЧП) съгласно чл. 18, ал. 4 от Закон за ПЧП, която е част от Програмата за реализация на ОПР;
- Да се допълни отделен приоритет към Стратегическа цел 3. „Модерна техническа инфраструктура, създаваща условия за висока конкурентоспособност на предприятията на територията на общината и благоприятна среда за труд и живот на населението“, а именно Приоритет 3.4. „Развитие и модернизация на бизнес средата“, който да даде фокус на усилията на бизнеса за подобряване на местното социално-икономическо развитие, част от Общинския план за развитие;
- Да отпадне Мярка 2.1.3. „Газифициране на административни, обществени и жилищни сгради“ към Приоритет 2.1. „Повишаване на енергийната ефективност на общинския сграден фонд и използване на възобновяеми източници за производство на енергия“ и да се коригира номерацията на Мярка 4.3.3. „Газифициране на сгради общинска собственост“ (би трябвало да е 4.2.3, тъй като е в Приоритет 4.2. „Намаляване на емисиите на прах и предприемане на инициативи за подобряване качеството на атмосферния въздух“), както и на следващата Мярка 4.3.4 – 4.2.3;

- Да се преформулира Мярка 1.2.2. „Изпълнение на програми за временна и постоянна заетост на представители на етническите малцинства“, тъй като няма програми на етнически принцип.

По отношение на индикаторите:

Препоръчително е да се актуализира матрицата с индикатори, така че да бъде ефективен инструмент за анализ и вземане на управленски решения и да отговаря в най-пълна степен на препоръчаната добра практика на ПРООН:

- А – значението на индикатора да е ясно;
- Б – данните да са достъпни;
- В – дейността по събирането на данни да е в правомощията на екипа и да не са необходими външни експерти за допълнителен анализ;
- Г – индикаторът да е достатъчно представителен относно планираните резултати;
- Д – индикаторът да е реален и да може да се наблюдава;
- Е – индикаторът дори и труден за определяне, да е достатъчно важен и да трябва да се наблюдава и определи.

По отношение на наблюдението и изпълнението на ОПР:

- В следващите годишни доклади за наблюдение на изпълнението на ОПР да се включва и точка „Изпълнение на проекти, допринасящи за постигане на целите и приоритетите на общинските планове за развитие и на областната стратегия за развитие“ (нова - ДВ, бр. 50 от 2016 г.);
- В следващите годишни доклади за наблюдение на изпълнението на ОПР да се включват и изпълнените проекти на бизнеса по ПРСР, които засягат селското и горско стопанство и хранително-вкусовата промишленост. Проектите са публични на следния линк: <http://iacs-online.d fz.bg/>
- В следващите годишни доклади за наблюдение на изпълнението на ОПР да се включи и точка за годишно отчитане на индикаторите, както е заложено и прието в ОПР Раднево 2014-2020 г.

Посочените препоръки могат да бъдат изпълнени чрез Актуализация на ОПР Раднево 2014-2020 г. за остатъка от периода на неговото действие.